**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017-2018 гг. в отношении   
филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Кузбассэнерго-РЭС»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами**

**за период 2017-2019 гг.,**

**№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап 2.1.1**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 6**](#_Toc53159783)

[**1.1. Сведения о Заказчике 6**](#_Toc53159784)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 6**](#_Toc53159785)

[**1.3. Основание для оказания услуг 7**](#_Toc53159786)

[**1.4. Цель оказания услуг 7**](#_Toc53159787)

[**1.5. Нормативно-правовая база 9**](#_Toc53159788)

[**1.6. Общая информация об организации 12**](#_Toc53159789)

[**2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017-2018 гг. 15**](#_Toc53159790)

[**2.1. Анализ материалов и информации, на основании которых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области были приняты решения о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» 19**](#_Toc53159791)

[**2.2. Анализ материалов и информации, на основании которых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области были приняты решения о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» 23**](#_Toc53159792)

[**2.3. Анализ обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области тарифно-балансовых решений на 2017 год 27**](#_Toc53159793)

[**2.4. Анализ обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области тарифно-балансовых решений на 2018 год 31**](#_Toc53159794)

[**3. Экспертиза обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в расчет тарифов на 2017-2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. 35**](#_Toc53159795)

[**3.1. Экспертиза обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) 37**](#_Toc53159796)

[**3.2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) 43**](#_Toc53159797)

[**4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017-2018 гг., не являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования. 47**](#_Toc53159798)

[**4.1. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год 52**](#_Toc53159799)

[**4.2. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год 60**](#_Toc53159800)

[**5. Анализ обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг. 68**](#_Toc53159801)

[**5.1. Анализ обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области долгосрочных параметров регулирования на 2017 год 71**](#_Toc53159802)

[**5.1.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 71**](#_Toc53159803)

[**5.1.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 73**](#_Toc53159804)

[**5.2. Анализ обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области долгосрочных параметров регулирования на 2018 год 81**](#_Toc53159805)

[**5.2.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 81**](#_Toc53159806)

[**5.2.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 83**](#_Toc53159807)

[**6. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной энергетической комиссией Кемеровской области по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год. 89**](#_Toc53159808)

[**6.1. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной энергетической комиссией Кемеровской области по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год 91**](#_Toc53159809)

[**6.1.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 92**](#_Toc53159810)

[**6.1.2. Отчисления на социальные нужды 95**](#_Toc53159811)

[**6.1.3. Арендная плата 99**](#_Toc53159812)

[**6.1.4. Оплата налогов 107**](#_Toc53159813)

[**6.1.5. Амортизация 112**](#_Toc53159814)

[**6.1.6. Налог на прибыль 116**](#_Toc53159815)

[**6.1.7. Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения (п. 87 Основ ценообразования) 118**](#_Toc53159816)

[**6.2. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной энергетической комиссией Кемеровской области по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год 144**](#_Toc53159817)

[**6.2.1. Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» 144**](#_Toc53159818)

[**6.2.2. Отчисления на социальные нужды 148**](#_Toc53159819)

[**6.2.3. Арендная плата 152**](#_Toc53159820)

[**6.2.4. Оплата налогов 161**](#_Toc53159821)

[**6.2.5. Амортизация 166**](#_Toc53159822)

[**6.2.6. Налог на прибыль 169**](#_Toc53159823)

[**6.2.7. Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения (п. 87 Основ ценообразования) 172**](#_Toc53159824)

[**7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в необходимой валовой выручке на 2017 год. …………..185**](#_Toc53159825)

[**7.1. Анализ обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в необходимой валовой выручке, на 2017 год……. 186**](#_Toc53159826)

[**7.2. Анализ обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в необходимой валовой выручке, на 2018 год…… 192**](#_Toc53159827)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2017-2018 годы в отношении ПАО «Россети Сибирь» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Кузбассэнерго-РЭС» (далее – регулируемая организация, филиал «Кузбассэнерго - РЭС») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2017-2018 гг. на территории Кемеровской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в регулирующий орган – Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области (далее – регулирующий орган, РЭК Кемеровской области) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Региональной энергетической комиссией Кемеровской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017–2018 гг.
  2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в расчет тарифов на 2017–2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017–2018 гг., не являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализ обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в расчет тарифов на 2017–2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  5. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной энергетической комиссии Кемеровской области по статьям неподконтрольных расходов на 2017–2018 гг.
  6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в необходимой валовой выручке на 2017–2018 гг.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

# **Вводная часть**

## **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Сибирь» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Сибирь» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН / КПП | 2460069527/ 246001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с № 30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Сибирь» – «Кузбассэнерго-РЭС» |
| Юридический и почтовый адрес | 650 991, Кемеровская область, г. Кемерово,  ул. Н. Островского, д. 11 |

## **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071  ПАО РОСБАНК  к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |



## **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор №  18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Сибирь» (ПАО «Россети Сибирь»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

## **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области.

**Этап № 2.1.1.**

* + 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017–2018 гг.
    2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в расчет тарифов на 2017–2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
    3. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017–2018 гг., не являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования.
    4. Анализ обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в расчет тарифов на 2017–2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
    5. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной энергетической комиссии Кемеровской области по статьям неподконтрольных расходов на 2017–2018 гг.
    6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в необходимой валовой выручке на 2017–2018 гг.

## **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

## **Общая информация об организации**

Филиал ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» осуществляет передачу электрической энергии на территории Кемеровской области.

Общая протяженность воздушных и кабельных линий электропередачи 28 048,5 км.

Количество подстанций напряжением 35кВ и выше – 248 шт.

Установленная мощность силовых трансформаторов – 9 098,8 МВА.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на период с 2016-2020 годы утверждена приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043.

Приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1471 утверждены изменения в Инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2020 годы.

2017 год является четвертым годом очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2014-2018 гг. Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год определена методом долгосрочной индексации.

Долгосрочные параметры регулирования утверждены постановлением Региональной энергетической комиссией Кемеровской области от 31.12.2016 № 753 «Об установлении тарифов на установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям Кемеровской области на 2017 год»:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 2 557,81 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 75%;
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2017 год – 4,43%;
* Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) на 2017 год – 0,0458;
* Уровень качества осуществляемого технологического присоединения на 2017 год – 1,000;
* Уровень качества обслуживания потребителей услуг на 2017 год – 0,8975.

Приложением № 2 к постановлению Региональной энергетической комиссией Кемеровской области от 31.12.2016 № 753 «Об установлении тарифов на установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям Кемеровской области на 2017 год» утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 4 057 716,24 тыс. руб.

На 2017 год установлены размеры экономически обоснованных единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии (без учета перекрестного субсидирования ставок по прочим потребителям и населением) по сетям Кемеровской области постановлением Региональной энергетической комиссией Кемеровской области от 31.12.2016 № 753 «Об установлении тарифов на установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям Кемеровской области на 2017 год». Приложением № 3 к постановлению Региональной энергетической комиссией Кемеровской области от 31.12.2016 № 753 «Об установлении тарифов на установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям Кемеровской области на 2017 год» утверждены тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Кемеровской области

2018 год является пятым (последним) годом очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2014-2018 гг. Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год определена методом долгосрочной индексации.

Долгосрочные параметры регулирования утверждены Региональной энергетической комиссией Кемеровской области приложением № 1 к постановлению от 31.12.2017 № 778 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Кемеровской области на 2018 год»:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 2 557,81 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 75%;
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям – 4,41%;
* Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) на 2018 год – 0,0452;
* Уровень качества осуществляемого технологического присоединения на 2018 год– 1,000;
* Уровень качества обслуживания потребителей услуг на 2017 – 0,8975.

Приложением 2 к постановлению Региональной энергетической комиссией Кемеровской области от 31.12.2016 № 753 «Об установлении тарифов на установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям Кемеровской области на 2018 год» утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 4 948 509,56 тыс. руб.

На 2018 год установлены размеры экономически обоснованных единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии (без учета перекрестного субсидирования ставок по прочим потребителям и населением) по сетям Кемеровской области постановлением Региональной энергетической комиссией Кемеровской области от 31.12.2017 № 778 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Кемеровской области на 2018 год».

Приложением № 3 к постановлению Региональной энергетической комиссией Кемеровской области от 31.12.2017 № 778 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Кемеровской области на 2018 год» утверждены тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Кемеровской области.

# **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017-2018 гг.**

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п. 12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

## **Анализ материалов и информации, на основании которых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области были приняты решения о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС»**

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» (https://www.mrsk-sib.ru/), в разделе «Обязательное раскрытие информации», подразделе «Раскрытие информации субъектом оптового и розничного рынка электроэнергии» - «Предложения о размере цен (тарифов) на услуги по передаче э-э по филиалам ПАО «МРСК Сибири» - «Предложение на 2017 год» - файл «КуЭ+Предложения+по+тарифам+2017.xlsx».

Исполнитель проверил предложение об установлении тарифов, размещенные филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири», на соответствие показателям, заявленным на 2017 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки Исполнителем несоответствий не выявлено.

На основании п. 12 Правил письмом от 28.04.2016 № 1.4/1.4/2762-исх в адрес Региональной энергетической комиссии Кемеровской области было направлено заявление об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год, оказываемые филиалом публичного акционерного общества «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго – региональные электрические сети» (ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС»), на территории Кемеровской области.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы.

* Расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электроэнергии, установленных с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э;
* Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год, в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен тарифов на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденным приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2;
* Опись представляемых документов и материалов для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год;
* Бухгалтерская (финансовая) отчетность ПАО «МРСК Сибири» за 2015 год;
* Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго - РЭС» за 2015 год;
* Статистическая отчетность филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» за 2015 год;
* Формы налогового учета и отчетности филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» за 2015 год;
* Отчет об исполнении инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» за 2015 год;
* Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2015 – 2019 гг.;
* Баланс электроэнергии и мощности на 2017 год;
* Обосновывающие и расчетные документы по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС»;
* Расчет выпадающих доходов от предоставления льгот по договорам технологического присоединения;
* Расчет выпадающих доходов и корректировки НВВ;
* Документы, подтверждающие право собственности и иные основания владения объектов, используемых для осуществления регулируемого вида деятельности в соответствии с критериями ТСО;
* Учредительные документы, доверенности.

В дополнение к заявлению об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в адрес Региональной энергетической комиссии Кемеровской области были направлены дополнительные материалы.

Письмом от 15.08.2016 № 1.4/03/6006-исх направлена скорректированная форма 3.1 «Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год.

Письмом от 07.09.2016 №1.4/01/6683-исх направлены дополнительные материалы по обоснованию арендной платы на 2017 год, в том числе копии правоустанавливающих документов арендодателей, пояснения по расчету арендной платы за объекты электросетевого хозяйства и земельные участки, а также информация о частичном оформлении прав собственности на переданные в аренду объекты.

Письмом от 13.10.2016 № 1.4/01/7870-исх направлены дополнительные материалы по аренде зданий и помещений на 2017 год, а именно договор аренды имущества с АО «НИЦ ЕЭС».

Письмом от 24.10.2016 № 1.4/01/8151-исх направлены дополнительные материалы по расчетам незапланированных расходов (или избытка) за 2015 год, прогнозной величины незапланированных расходов (или избытка) на 2016 год, а также предварительный расчет размера НВВ на 2017-2018 годы.

Письмом от 14.11.2016 № 1.4/01/8860-исх направлены дополнительные материалы по программе ремонтного обслуживания на 2017 год, в том числе отчет о выполнении программы ремонтного обслуживания за 2015 год.

Письмом от 28.12.2016 № 1.4/0.1/10326-исх направлены дополнительные документы по обслуживанию объектов электросетевого хозяйства.

При направлении дополнительных материалов корректировка предложения об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год, оказываемые ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», направленного в адрес Региональной энергетической комиссии Кемеровской области письмом от 28.04.2016 № 1.4/1.4/2762-исх, не осуществлялась.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Региональной энергетической Кемеровской области, принятого на 2017 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» от 28.04.2016 с учетом дополнительно направленных в адрес Региональной энергетической комиссии Кемеровской области документов.

Постатейный анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в обоснование предложения по тарифам на 2017 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

## **Анализ материалов и информации, на основании которых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области были приняты решения о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС»**

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» (https://www.mrsk-sib.ru/), в разделе «Обязательное раскрытие информации», подразделе «Раскрытие информации субъектом оптового и розничного рынка электроэнергии» - «Предложения о размере цен (тарифов) на услуги по передаче э-э по филиалам ПАО «МРСК Сибири» - «Предложение на 2018 год» - файл «КуЭ+на+сайт.xlsx».

Исполнитель проверил предложение об установлении тарифов, размещенные филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири», на соответствие показателям, заявленным на 2018 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки Исполнителем несоответствий не выявлено.

На основании п. 12 Правил письмом от 25.04.2017 № 1.4/01/3173-исх в адрес Региональной энергетической комиссии Кемеровской области было направлено заявление об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, оказываемые филиалом публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная компания Сибири» - «Кузбассэнерго – региональные электрические сети» (ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС»), на территории Кемеровской области.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы.

* Расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электроэнергии, установленных с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э;
* Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год, в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен тарифов на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденным приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2;
* Опись представляемых документов и материалов для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год;
* Бухгалтерская (финансовая) отчетность ПАО «МРСК Сибири» за 2016 год;
* Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» филиала ПАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго - РЭС» за 2016 год;
* Статистическая отчетность филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» за 2016 год;
* Формы налогового учета и отчетности филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» за 2016 год;
* Отчет об исполнении инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» за 2016 год;
* Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2015 – 2019 годы;
* Баланс электроэнергии и мощности на 2018 год;
* Обосновывающие и расчетные документы по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС»;
* Расчет выпадающих доходов от предоставления льгот по договорам технологического присоединения;
* Расчет выпадающих доходов и корректировки НВВ;
* Документы, подтверждающие право собственности и иные основания владения объектов, используемых для осуществления регулируемого вида деятельности в соответствии с критериями ТСО;
* Учредительные документы, доверенности.

В дополнение к заявлению об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в адрес Региональной энергетической комиссии Кемеровской области были направлены дополнительные материалы.

Письмом от 14.08.2017 № 1.4/01/6810-исх направлена форма 3.1 «Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год.

Письмом от 07.09.2016 №1.4/01/6683-исх направлены дополнительные материалы по обоснованию арендной платы на 2017 год, в том числе копии правоустанавливающих документов арендодателей, пояснения по расчету арендной платы за объекты электросетевого хозяйства и земельные участки, а также информация о частичном оформлении прав собственности на переданные в аренду объекты.

Письмом от 11.09.2017 № 1.4/01/7736-исх направлены дополнительные материалы по программе ремонтного обслуживания за 2016 год, в том числе отчет о выполнении программы ремонтного обслуживания за 2016 год и реестр актов приемки по ремонтной программе за 2016 год в установленной форме.

Письмом от 28.09.2017 № 1.4/01/8356-исх в дополнение к материалам, направленным письмом от 25.04.2017 3 1.4/01/3173-исх направлены подтверждающие материалы в соответствии с реестром.

Письмом от 28.09.2017 № 1.4/03/8379-исх направлен плановый баланс электрической энергии и мощности ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год.

Письмом от 18.12.2017 № 1.4/01/11158-исх направлена дополнительная информация ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» об изменениях состава оборудования на 2018 год.

Письмом от 19.12.2017 № 1.4/01/11245-исх направлена дополнительная информация ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» с целью обоснования %за пользование кредитов за 2017-2018 годы.

Письмом от 29.12.2017 № 1.4/02/11713-исх направлены дополнительные подтверждающие материалы ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» для учета затрат по договорам аренды электросетевого имущества, а также прироста у.е. в результате заключения договоров аренды, дарения и купли-продажи.

При направлении дополнительных материалов корректировка предложения об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, оказываемые ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», направленного в адрес Региональной энергетической комиссии Кемеровской области письмом от 25.04.2017 № 1.4/01/3173-исх, не осуществлялась.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Региональной энергетической Кемеровской области, принятого на 2018 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» от 25.04.2017 с учетом дополнительно направленных в адрес Региональной энергетической комиссии Кемеровской области документов.

Постатейный анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в обоснование предложения по тарифам на 2018 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

## **Анализ обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области тарифно-балансовых решений на 2017 год**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1. оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
2. оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
3. анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
4. анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
5. анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
6. сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
7. анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
8. анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Региональной энергетической комиссией Кемеровской области на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» об установлении тарифов на 2017 год.

Региональная энергетическая комиссия Кемеровской области (далее - РЭК КО) установила тарифы на передачу электрической энергии филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Базовый уровень подконтрольных расходов на долгосрочный период 2014-2018 годы определен Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования методом экономически обоснованных расходов (Методические указания №98-э) и методом сравнения аналогов (Методические указания №421-э).

Размер неподконтрольных расходов определен на 2017 год методом экономически обоснованных расходов с учетом данных о работе филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» в предшествующих периодах регулирования.

Исполнителем был произведен анализ «Экспертного заключения по материалам, представленным филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» для определения величины НВВ и уровня тарифов на услуги по передаче электрической энергии на потребительский рынок на 2017 год» (далее Экспертное заключение) на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения Исполнитель отмечает следующее:

* Региональной энергетической комиссией Кемеровской области:

1. произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» об установлении тарифов на 2017 год;
2. проведен анализ соответствия расчета тарифов и форм представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования тарифов и (или) их предельных уровней;
3. произведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184. Приведены результаты соответствующего анализа;
4. проведен анализ условных единиц электросетевого оборудования филиала и составлено заключение по его результатам;
5. проведен расчет величины экономически обоснованного уровня подконтрольных расходов на 2017 год, с учетом долгосрочных параметров регулирования;
6. по результатам деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в 2015 году Региональной энергетической комиссией Кемеровской области:

* рассчитана величина выпадающих доходов (экономии средств) в соответствии с п.87 Основ ценообразования № 1178;
* рассчитана величина выпадающих доходов (экономии средств) за исключением выпадающих доходов, учтенных в соответствии с п.87 основ ценообразования № 1178;
* проведен расчет экономически обоснованных фактически сложившихся неподконтрольных расходов;

1. Региональная энергетическая комиссия Кемеровской области выполнила расчет необходимой валовой выручки на 2017 год в соответствии с Методическими указаниями № 98-э;

* в заключении Региональной энергетической комиссии Кемеровской области отмечено, что платежеспособность и финансовая устойчивость ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» находятся, в целом, на приемлемом уровне. Предприятие имеет удовлетворительный уровень доходности, хотя от­дельные показатели находятся ниже рекомендуемых значений. Следует отметить, что данное Предприятие недостаточно устойчиво к колебаниям рыночного спроса на продукцию (услуги) и другим факторам финансово-хозяйственной деятельности;
* в Экспертном заключении на 2017 год не указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, расходы электрической энергии на производственные нужды, полезный отпуск электрической энергии) за 2014-2015 годы и ожидаемые показатели за 2016 год;
* Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в Экспертном заключении не указана ссылка на официальный сайт Комиссии в сети Интернет, где опубликована информация о принятом решении в части соответствия ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;

Региональной энергетической комиссией Кемеровской области по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными или необоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод. Отсутствие обоснования, принятия и исключения затрат из расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год подробно рассмотрены в соответствующих разделах данного отчета.

## **Анализ обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области тарифно-балансовых решений на 2018 год**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1. оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
2. оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
3. анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
4. анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
5. анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
6. сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
7. анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
8. анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Региональной энергетической комиссией Кемеровской области на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» об установлении тарифов на 2018 год.

Региональная энергетическая комиссия Кемеровской области (далее - РЭК КО) установила тарифы на передачу электрической энергии филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Базовый уровень подконтрольных расходов на долгосрочный период 2014-2018 годы определен Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования методом экономически обоснованных расходов (Методические указания №98-э) и методом сравнения аналогов (Методические указания № 421-э).

Размер неподконтрольных расходов определен на 2018 год методом экономически обоснованных расходов с учетом данных о работе филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» в предшествующих периодах регулирования.

Исполнителем был произведен анализ «Экспертного заключения по материалам, представленным филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» для определения величины НВВ и уровня тарифов на услуги по передаче электрической энергии на потребительский рынок на 2018 год» (далее Экспертное заключение) на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения Исполнитель отмечает следующее:

* Региональной энергетической комиссией Кемеровской области:

1. произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» об установлении тарифов на 2018 год.
2. проведен анализ соответствия расчета тарифов и форм представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования тарифов и (или) их предельных уровней;
3. произведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184. Приведены результаты соответствующего анализа;
4. проведен анализ условных единиц электросетевого оборудования филиала и составлено заключение по его результатам;
5. проведен расчет величины экономически обоснованного уровня подконтрольных расходов на 2018 год, с учетом долгосрочных параметров регулирования.
6. по результатам деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в 2016 году Региональной энергетической комиссией Кемеровской области:

* рассчитана величина выпадающих доходов (экономии средств) в соответствии с п.87 Основ ценообразования № 1178;
* рассчитана величина выпадающих доходов (экономии средств) за исключением выпадающих доходов, учтенных в соответствии с п.87 основ ценообразования № 1178;
* проведен расчет экономически обоснованных фактически сложившихся неподконтрольных расходов.

1. Региональная энергетическая комиссия Кемеровской области выполнила расчет необходимой валовой выручки на 2018 год в соответствии с Методическими указаниями № 98-э.

* в заключении Региональной энергетической комиссии Кемеровской области отмечено, что согласно проведённому анализу бухгалтерской отчётности, платежеспособность и финансовая устойчивость ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» находятся, в целом, на приемлемом уровне. Предприятие имеет удовлетворительный уровень доходности, хотя отдельные показатели находятся ниже рекомендуемых значений. Следует отметить, что данное Предприятие недостаточно устойчиво к колебаниям рыночного спроса на продукцию (услуги) и другим факторам финансово-хозяйственной деятельности;
* в Экспертном заключении на 2018 год не указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, расходы электрической энергии на производственные нужды, полезный отпуск электрической энергии) за 2015-2016 годы и ожидаемые показатели за 2017 год, за исключением объема потерь.
* Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в Экспертном заключении не указана ссылка на официальный сайт Комиссии в сети Интернет, где опубликована информация о принятом решении в части соответствия ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* Региональной энергетической комиссией Кемеровской области по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными или необоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод. Отсутствие обоснования, принятия и исключения затрат из расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год подробно рассмотрены в соответствующих разделах данного отчета.

# **Экспертиза обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в расчет тарифов на 2017-2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.**

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 7 Методических указаний № 98-э, перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов:

* величина мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии потребителям услуг в соответствии с постановлением Правительства РФ №861 от 27.12.2004 г.;
* величина полезного отпуска электрической энергии потребителям услуг территориальной сетевой организации;
* цена (тариф) покупки потерь электрической энергии, учитываемая при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, с использованием которых услуги по передаче электрической энергии оказываются регулируемыми организациями.

В соответствии с разделом 3 Приказа Минэнерго №506 от 07.08.2014 «Об утверждении Методики определения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям»:

п.7. Сравнительный анализ потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО (далее - сравнительный анализ) проводится в отношении технологических потерь электрической энергии.

п.8. Технологические потери электрической энергии рассчитываются за базовый год в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих ТСО на праве собственности или на ином законном основании, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с «Инструкцией по организации в Минэнерго России работы по расчету и обоснованию нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям» (приказ Минэнерго России от 30.12.2008 №326 «Об организации в Минэнерго России работы по утверждению нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям»).

п.9. Нормативы потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО определяются на основе сравнительного анализа по уровням напряжения.

## **Экспертиза обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности)**

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Баланс электрической энергии, заявленный филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год представлен в таблице:

Плановый баланс электрической энергии ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год

| **Наименование показателя** | **Значение** |
| --- | --- |
| Поступление электроэнергии в сеть, млн. кВтч | 16 514,871 |
| Потери электроэнергии, млн. кВтч | 763,495 |
| Электроэнергия на производственные нужды, млн. кВтч | 0 |
| Отпуск из сети, млн. кВтч – всего: | 15 751,376 |
| в т.ч. населению | 556,141 |
| прочим потребителям | 3 020,113 |
| сальдо-переток в смежные ТСО | 12 175,122 |

В обоснование заявленных объемов филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» были представлены следующие документы:

* баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2, НН филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» плановые данные на 2017 год в целом, в т.ч. по полугодиям (в формате приложений П1.4, П1.6);
* баланс электрической мощности по сетям ВН, СН1, СН2, НН филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» плановые данные на 2017 год в целом, в т.ч. по полугодиям (в формате приложений П1.5);
* отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями на 2017 год (в формате приложений П1.30);
* Форма № 46-ЭЭ (передача) за 2015 год (годовая) и за январь-март 2016 года за каждый месяц;
* предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2017 год (по форме 3.1).

Пояснительная записка по формированию планового баланса электрической энергии и мощности на 2017 год Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области не предоставлялась.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

В экспертном заключении Региональной энергетической комиссии Кемеровской области отсутствует раздел описания балансов электрической энергии и мощности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС».

К заключению имеется приложение «Баланс электрической энергии и мощности на 2017 год».

Согласно данным выписки из протокола РЭК Кемеровской области от 31.12.2016 №72 документы по балансовым показателям представлены ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» в полном объеме, поступление и отпуск электрической энергии согласован со всеми смежными сетевыми организациями и сбытовыми компаниями. Уровень потерь электрической энергии принимался согласно приложению 1 к постановлению РЭК Кемеровской области от 31.12.2015 № 1056 и совпадает с заявкой организации.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

На основании проведенного анализа значений балансовых показателей за 2015 – 2017 гг. (Таблиц П.1.3, П.1.4, П.1.5 и П.1.6 на 2017 год, актов оказанных услуг) Исполнитель сообщает следующее.

1. Прогнозный баланс на 2017 год (по данным Таблицы П.1.4) сформирован филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» по фактическому балансу электроэнергии за 2015 год, а также с учетом изменения фактических объемов в 2016 году на момент подачи тарифной заявки.

2. Проанализировав предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» на 2017 год, а также баланс электрической энергии по предложению РЭК Кемеровской области, Исполнитель отмечает, что согласно тексту Экспертного заключения, на 2017 год натуральные показатели превышают предложение филиала. Дополнительных обосновывающих материалов к тарифной заявке в части балансовых показателей в адрес Исполнителя не поступало. Анализ объемов полезного отпуска по уровням напряжения представлен в таблице ниже.

Анализ объемов полезного отпуска по уровням напряжения

| **Наименование показателя** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» на 2017 год** | | | **Предложение РЭК Кемеровской области на 2017 год** | | | **Отклонение (п.7 - п. 4)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Итого за год** | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Итого за год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **Всего поступление в сеть эл. энергии** | **10 493,141** | **10 361,621** | **20 854,762** | **14 810,312** | **13 777,678** | **28 587,991** | **7 733,229** |
| ВН | 7 397,940 | 7 343,150 | **14 741,089** | 11 502,265 | 10 758,793 | **22 261,059** | **7 519,970** |
| СН1 | 1 856,575 | 1 814,834 | **3 671,409** | 1 906,689 | 1 841,380 | **3 748,069** | **76,660** |
| СН2 | 807,461 | 783,018 | **1 590,479** | 878,599 | 767,989 | **1 646,588** | **56,109** |
| НН | 431,165 | 420,619 | **851,784** | 522,760 | 409,516 | **932,276** | **80,492** |
| ***В т.ч. поступления из смежной сети*** | ***2 194,30*** | ***2 145,59*** | ***4 339,89*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** |
| **Потери** | **385,119** | **378,376** | **763,495** | **387,287** | **376,030** | **763,316** | **-0,178** |
| ВН | 193,172 | 189,932 | **383,104** | 199,715 | 196,897 | **396,612** | **13,508** |
| СН1 | 62,037 | 60,420 | **122,457** | 53,469 | 51,841 | **105,311** | **-17,146** |
| СН2 | 63,894 | 62,737 | **126,631** | 65,248 | 62,221 | **127,468** | **0,837** |
| НН | 66,015 | 65,288 | **131,303** | 68,854 | 65,071 | **133,926** | **2,622** |
| **%** | **3,67%** | **3,65%** | **3,66%** | **2,61%** | **2,73%** | **2,67%** | **0,00%** |
| ВН | 2,61% | 2,59% | **2,60%** | 1,74% | 1,83% | **1,78%** | **0,18%** |
| СН1 | 3,34% | 3,33% | **3,34%** | 2,80% | 2,82% | **2,81%** | **-22,37%** |
| СН2 | 7,91% | 8,01% | **7,96%** | 7,43% | 8,10% | **7,74%** | **1,49%** |
| НН | 15,31% | 15,52% | **15,42%** | 13,17% | 15,89% | **14,37%** | **3,26%** |
| **Сальдо-переток** | **-** | **-** | **-** | **2 383,117** | **2 102,168** | **4 485,285** | **-** |
| ВН | **-** | **-** | **-** | 0,000 | 0,000 | **0,000** | **-** |
| СН1 | **-** | **-** | **-** | 1 510,278 | 1 431,810 | **2 942,088** | **-** |
| СН2 | **-** | **-** | **-** | 409,180 | 263,672 | **672,852** | **-** |
| НН | **-** | **-** | **-** | 463,659 | 406,686 | **870,345** | **-** |
| **Полезный отпуск из сети, всего** | **7 913,722** | **7 817,654** | **15 731,376** | **12 039,909** | **11 299,481** | **23 339,389** | **7 608,015** |
| ВН | 5 510,715 | 5 498,104 | **11 008,818** | 9 602,438 | 8 938,347 | **18 540,785** | **7 531,967** |
| СН1 | 1 711,471 | 1 671,347 | **3 382,818** | 1 623,982 | 1 686,105 | **3 310,087** | **-72,730** |
| СН2 | 326,386 | 312,873 | **639,259** | 359,583 | 330,584 | **690,167** | **50,909** |
| НН | 365,150 | 335,331 | **700,481** | 453,906 | 344,445 | **798,350** | **97,869** |

3. По расчету Исполнителя согласно форме П1.4 поступление в сеть электроэнергии за 2017 год составляет 20 854,762 млн. кВтч (предложение филиала – 16 514,871 млн. кВтч).

4. Полезный отпуск из сети по предложению филиала и по предложению РЭК Кемеровской области не соответствует разнице полезного отпуска в сеть и потерь электроэнергии в сети на 2017 год.

5. Представленная в адрес Исполнителя выписка из Сводного прогнозного баланса на 2017 год, утвержденного приказом ФАС от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП (далее - выписка из Сводного прогнозного баланса на 2017 год), содержит информацию только о технологическом расходе электроэнергии (потерь) в электрических сетях и мощности на 2017 год. Иная информация из РЭК Кемеровской области в адрес Исполнителя не представлена.

6. В выписке из Сводного прогнозного баланса на 2017 год для ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» определены потери электрической энергии в электрических сетях на 2017 год в размере 763,5 млн. кВт\*ч, что соответствует параметрам, заявленным ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» (письмом от 29.04.2016 № 1.4/1.4/2762-исх), в размере 763,495 млн. кВт\*ч (или 4,62 % от уровня поступления электроэнергии в сеть 16 514,871 млн. кВт\*ч.).

7. Согласно выписке из протокола от 31.12.2016 №72 РЭК Кемеровской области для расчета расходов на оплату потерь был принят объем потерь в размере 763,32 млн. кВтч, что не соответствует показателю Сводного прогнозного баланса на 2017 год. Соответственно, Исполнитель полагает, что РЭК Кемеровской области не соблюдены требования п. 14 Основ ценообразования №1178, согласно которому расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам РФ.

8. При формировании прогнозных балансовых показателей на 2017 год регулирующим органом в Экспертном заключении было указано, что уровень потерь электрической энергии при ее передаче по сетям учтен согласно долгосрочным параметрам регулирования в размерах, указанном в таблице ниже. Проведя анализ представленных данных в Экспертном заключении на 2017 год, Исполнитель пришел к выводу, что рассчитанные им показатели уровня потерь не соответствуют заявленным РЭК Омской области. Величина (в %) технологического расхода (потерь) электрической энергии по уровням напряжения, установленная РЭК Кемеровской области на 2017 год, не отличается от величин, указанных в долгосрочных параметрах регулирования, утвержденных РЭК Кемеровской области Постановлением от 31.12.2016 № 753, но сама расчетная величина согласно Экспертному заключению на 2017 год разнится с текстом.

Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии по уровням напряжения

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Уровень напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 1 | Предложение филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год | 2,60 | 3,34 | 7,96 | 15,42 |
| 2 | Рассчитано по данным РЭК Кемеровской области на 2017 год | 1,78 | 2,81 | 7,74 | 14,37 |
| 3 | Установлено РЭК Кемеровской области на 2017 год | 2,02 | 2,72 | 8,11 | 17,1 |
| 4 | Показатель, установленный в долгосрочных параметрах на 2017 год | 2,02 | 2,72 | 8,11 | 17,1 |
| 5 | Отклонение (п.1-п.4) | 0,58 | 0,62 | -0,15 | -1,68 |
| 6 | Отклонение (п.2-п.4) | -0,24 | 0,09 | -0,37 | -2,73 |
| 7 | Отклонение (п.3-п.4) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

9. Данные филиала о фактическом отпуске за 2015 год в формате Форм №46-ЭЭ по месяцам не представлены, представлены сводные данные по указанной форме за 2015 год.

10. Фактический объем потерь за 2015 год на основании экспертного анализа Исполнителя составил 699,29 тыс. кВт\*ч.

## **Экспертиза обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности)**

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Баланс электрической энергии, заявленный филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год представлен в таблице:

Плановый баланс электрической энергии ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Значение** |
| Поступление электроэнергии в сеть, млн. кВтч | 15 690,984 |
| Потери электроэнергии, млн. кВтч | 763,316 |
| Электроэнергия на производственные нужды, млн. кВтч |  |
| Отпуск из сети, млн. кВтч – всего: | 14 927,668 |
| в т.ч. населению | 516,654 |
| прочим потребителям | 3 120,747 |
| сальдо-переток в смежные ТСО | 11 290,267 |

В обоснование заявленных объемов филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» были представлены следующие документы:

* баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2, НН филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» плановые на 2018 год в целом, в т.ч. по полугодиям (в формате приложений П1.4, П1.6);
* баланс электрической мощности по сетям ВН, СН1, СН2, НН филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» плановые данные на 2018 год в целом, в т.ч. по полугодиям (в формате приложений П1.5);
* отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями на 2018 год (в формате приложений П1.30);
* Форма № 46-ЭЭ (передача) за 2015 год (годовая) и за январь-март 2016 года за каждый месяц;
* предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2017 год (по форме 3.1).

Пояснительная записка по формированию планового баланса электрической энергии и мощности на 2017 год Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области не предоставлялась.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

В экспертном заключении Региональной энергетической комиссии Кемеровской области отсутствует раздел описания балансов электрической энергии и мощности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС».

Анализ плановых и фактических показателей за период 2015-2018 годы представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **План 2015 года** | **Факт 2015 года** | **План 2016 года** | **Факт 2016 года** | **План 2017 года** | **План 2018 года** |
| Необходимая валовая выручка, тыс. руб. | 6 953 641,51 | 6 513 281,22 | 7 326 353,57 | 6 770 577,31 | 7 722 447,87 | 7 915 274,38 |
| Условные единицы, УЕ | 111 861,42 | 111 861,42 | 111 084,45 | 111 084,45 | 110 642,10 | 110 882,67 |
| Потери, млн. кВт.ч. | 860,66 | 699,09 | 763,50 | 721,24 | 763,32 | 763,32 |

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

На основании проведенного анализа значений балансовых показателей за 2016 – 2017 гг. (Таблиц П.1.3, П.1.4, П.1.5 и П.1.6 на 2018 год, актов оказанных услуг) Исполнитель сообщает следующее.

1. Прогнозный баланс на 2018 год (по данным Таблицы П.1.4) сформирован филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» по фактическому балансу электроэнергии за 2016 года, а также с учетом изменения фактических объемов в 2018 году на момент подачи тарифной заявки.

2. Исполнителю не представляется возможным провести детальный анализ структуры утвержденных на 2018 годы балансовых показателей, в том числе по уровням напряжения и группам потребителей, поскольку в выписке из протокола РЭК Кемеровской области от 31.12.2017 № 75 детальная информация не представлена.

3. Представленная в адрес Исполнителя выписка из Сводного прогнозного баланса на 2018 год, утвержденного приказом ФАС от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП (далее - выписка из Сводного прогнозного баланса на 2018 год), содержит информацию только о технологическом расходе электроэнергии (потерь) в электрических сетях на 2018 год и мощности. Иная информация из РЭК Кемеровской области в адрес филиала не представлена.

4. В выписке из Сводного прогнозного баланса на 2018 год для ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» определены потери электрической энергии в электрических сетях на 2018 год в размере 763,3164 млн. кВт\*ч, что соответствует параметрам, заявленным ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» (письмом от 25.04.2017 № 1.4/01/3173-исх), в размере 763,316 млн. кВт\*ч (или 4,86 % от уровня поступления электроэнергии в сеть 15 690,984 млн. кВт\*ч.).

5. Согласно выписке из протокола от 31.12.2017 №75 РЭК Кемеровской области для расчета расходов на оплату потерь был принят объем потерь в размере 763,32 млн. кВтч, что соответствует показателю Сводного прогнозного баланса на 2018 год. Соответственно, Исполнитель полагает, что РЭК Кемеровской области соблюдены требования п. 14 Основ ценообразования №1178, согласно которому расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам РФ.

6. При формировании прогнозных балансовых показателей на 2018 год регулирующим органом в Экспертном заключении указан уровень потерь электрической энергии при ее передаче по сетям согласно долгосрочным параметрам регулирования в размерах, указанном в таблице ниже.

Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии по уровням напряжения

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Уровень напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 1 | Предложение филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год | 3,13 | 3,20 | 8,08 | 12,67 |
| 2 | Установлено РЭК Кемеровской области на 2018 год(показатель, установленный в долгосрочных параметрах на 2018 год) | 2,01 | 2,71 | 8,07 | 17,01 |
| 3 | Отклонение (п.1-п.2) | 1,12 | 0,49 | 0,01 | -4,34 |

7. Данные филиала о фактическом отпуске за 2016 год в формате Форм №46-ЭЭ по месяцам не представлены. Представлены сводные данные по указанной форме за 2016 год.

8. Фактический объем потерь за 2016 год на основании экспертного анализа Исполнителя составил 721,2354 тыс. кВт\*ч.

# **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017-2018 гг., не являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний № 98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с [методическими указаниями](consultantplus://offline/ref=53416934D41DD351E49BEB5A3594671197765C5F5F9F43974C6636911A8F79D8FCED133C6F2A6906F0C31942D237A8168A79FA9C19FFAE7349i8I), утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования № 1178 и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с [методическими указаниями](consultantplus://offline/ref=53416934D41DD351E49BEB5A3594671197765C5F5F9F43974C6636911A8F79D8FCED133C6F2A6906F0C31942D237A8168A79FA9C19FFAE7349i8I) по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с [методическими указаниями](consultantplus://offline/ref=53416934D41DD351E49BEB5A3594671197765C5E5C9C43974C6636911A8F79D8FCED133C6F2A6906F1C31942D237A8168A79FA9C19FFAE7349i8I) по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

В соответствии с п. 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания).

## **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год**

Состав подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» приведен в следующей таблице.

| **№ п/п** | **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **2016 (утв.)** | **Предложение филиала на 2017 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
|  | Расчет коэффициента индексации |  |  |  |
|  | Инфляция | % | 7,40% | 5,80% |
|  | Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% | 1% |
|  | Количество активов, всего | у.е. | 111 084,45 | 110 875,43 |
|  | Индекс изменения количества активов | % | -0,70% | -0,19% |
|  | Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 |
|  | **Итого коэффициент индексации** |  | **1,058** | **1,046** |
| I. | Расчет подконтрольных расходов |  |  |  |
| 1. | Материальные затраты | тыс. руб. | 374 110,32 | 391 297,64 |
| 1.1. | сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс. руб. | 176 833,36 | 184 957,41 |
| 1.2. | работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс. руб. | 197 276,96 | 206 340,23 |
| 2. | Расходы на оплату труда | тыс. руб. | 1 005 593,77 | 1 051 792,60 |
| 3. | Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс. руб. | 943 720,80 | 987 077,1 |
| 3.1. | Ремонт основных фондов | тыс. руб. | 501 706,28 | 524 755,60 |
| 3.2. | Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс. руб. | 250 675,89 | 262 192,40 |
| 3.2.1. | услуги связи | тыс. руб. | *28 025,79* | 29 313,35 |
| 3.2.2. | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс. руб. | *114 492,20* | 119 752,18 |
| 3.2.3. | расходы на юридические и информационные услуги | тыс. руб. | *160,89* | 168,28 |
| 3.2.4. | расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс. руб. | *135,19* | 141,40 |
| 3.2.5. | транспортные услуги | тыс. руб. | *0,00* | 0,00 |
| 3.2.6. | прочие услуги сторонних организаций | тыс. руб. | *107 861,82* | 112 817,19 |
| 3.3. | Расходы на командировки и представительские | тыс. руб. | 11 112,19 | 11 622,71 |
| 3.4. | Расходы на подготовку кадров | тыс. руб. | 6 013,32 | 6 289,59 |
| 3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс. руб. | 914,32 | 956,33 |
| 3.6. | Расходы на страхование | тыс. руб. | 9 004,87 | 9 418,57 |
| 3.7. | Проценты за кредит | тыс. руб. | 0,00 | 0,00 |
| 3.8. | Подконтрольные расходы из прибыли | тыс. руб. | 26 817,10 | 28 049,13 |
| 3.9. | Дивиденды | тыс. руб. | 0 | 0 |
| 3.10. | Электроэнергия на хоз. нужды | тыс. руб. | 43 436,12 | 45 431,65 |
| 3.11. | Теплоэнергия | тыс. руб. | 10 214,14 | 10 711,64 |
| 3.12. | Другие прочие расходы | тыс. руб. | 110 616,65 | 115 698,59 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы:** | **тыс. руб.** | **2 350 241,99** | **2 458 216,45** |

Долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», установленные в соответствии с приложением № 1 к приказу Федеральной службы по тарифам от 18.12.2013 №1626-э, представлены в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Базовый уровень подконтрольных расходов** | **Индекс эффективности подконтрольных расходов** | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов** | **Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества осуществления технологического присоединения к сети** | **Уровень качества обслуживания потребителей услуг** |
| **млн. руб.** | **%** | **%** | **%** |  |  |  |
| Филиал ПАО "МРСК Сибири" - «Кузбассэнерго - РЭС» | 2014 | 2 557,81 | - | 75 | 4,49 | 0,0480 | 1,0236 | 0,8975 |
| 2015 | Х | 1 | 75 | 4,47 | 0,0472 | 1,0083 | 0,8975 |
| 2016 | Х | 1 | 75 | 4,45 | 0,0465 | 1,000 | 0,8975 |
| 2017 | Х | 1 | 75 | 4,43 | 0,0458 | 1,000 | 0,8975 |
| 2018 | Х | 1 | 75 | 4,41 | 0,0452 | 1,000 | 0,8975 |

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» 2017 год является четвертым годом долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» 2014 – 2018 годов.

Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» без учета оплаты потерь, учтенная при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Кемеровской области установлена постановлением Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.12.2016 года № 753 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям Кемеровской области на 2017 год» на основании протокола заседания Правления Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.12.2016 № 72 составила 4 057 716,24 тыс. руб.

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Согласно пояснительной записке филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» (далее – Пояснительная записка) к тарифной заявке на 2017 год подконтрольные расходы рассчитаны в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э. К величине подконтрольных расходов, установленных Региональной энергетической комиссии Кемеровской области на 2016 год, применен коэффициент индексации 1,046, рассчитанный филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» с учетом индекса потребительских цен согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2016-2018 годы (на 2017 год – 105,8 %).

Расчет коэффициента индексации подконтрольных расходов, выполненный филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» приведен в следующей таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2017 год** |
| **Расчет коэффициента индексации** |  |  |
| Инфляция | % | 5,8% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% |
| Количество активов, всего | у.е. | **110 875,43** |
| Индекс изменения количества активов | % | **-0,19** |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | **1,046** |

Согласно приложенному расчету, подконтрольные расходы на 2017 год заявлены филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в размере 2 458 216,45 тыс. руб., что соответствует коэффициенту индексации подконтрольных расходов, равному 1,046.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

РЭК Кемеровской области на 2017 год подконтрольные расходы филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» установлены в размере 2 428 820,64тыс. руб. (приложение № 3 к протоколу заседания Правления Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.12.2016 № 72), что выше предложения филиала на 29 395,81 тыс. руб.

Расчет подконтрольных расходов выполнен Региональной энергетической комиссии Кемеровской области в соответствии с Методическими указаниями № 98-э. К величине подконтрольных расходов, установленных РЭК Кемеровской области на 2016 год, применен коэффициент индексации 1,033, рассчитанный с учетом долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», согласованных приказом ФСТ России от 18.12.2013 №1626-э и индекса потребительских цен согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (на 2017 год – 104,7 %).

В таблице представлен расчет коэффициента индексации подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», выполненный Региональной энергетической комиссии Кемеровской области.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2017 год** |
| --- | --- | --- |
| **Расчет коэффициента индексации** |  |  |
| Инфляция | % | 4,7% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1,0% |
| Количество активов, всего | у.е. | **110 642,10** |
| Индекс изменения количества активов | % | -0,40% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | **1,033** |

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

По результатам анализа представленных материалов Исполнитель отмечает следующее.

1. Индекс потребительских цен (ИПЦ), применяемый Региональной энергетической комиссией Кемеровской области для расчета коэффициента индексации на 2017 год, соответствует ИПЦ в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год (104,7 %).

2. Величина индекса эффективности операционных расходов и коэффициента эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, применяемые Региональной энергетической комиссией Кемеровской области для расчета коэффициента индексации, соответствуют величинам, согласованных приказом ФСТ России от 18.12.2013 №1626-э, долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

3. Количество активов не принято Региональной энергетической комиссией Кемеровской области по предложению филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в размере 110 875,43условных единиц (далее – у.е.) на основании представленного филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» расчета количества у.е. на 2017 год в формате таблиц № П2.1 и № П2.2 (приложения к приказу ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2).

Необходимо отметить, что количество у.е., принятое РЭК Кемеровской области для расчета коэффициента индексации на 2017 год составило 110 642,10 у.е., что на 233,33 у.е. меньше, чем было заявлено по предложению филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС». В ходе проведения проверки был выявлен учет оборудования демонтированного, оборудования не имеющего собственника, собственник которых неизвестен или от права собственности на которые собственник отказался (далее - бесхозное оборудование). В качестве обоснования включение бесхозного оборудования организацией были предоставлены документы о проведении работ совместно с муниципалитетами по оформлению документов на данное оборудование.

При этом документы, подтверждающие увеличение количества у.е. в 2017 году по сравнению с 2016 годом (акты о вводе в эксплуатацию основных средств, инвентарные карточки объектов основных средств, технические паспорта оборудования, иные обосновывающие документы) филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в рамках тарифной заявки на 2017 год не представлены. Как следует из пояснительной записки филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» документы, подтверждающие расчет количества у.е., направлялись в рамках проводимой Региональной энергетической комиссии Кемеровской области работы по анализу условных единиц территориальных сетевых организаций.

Учитывая изложенное, Исполнитель соглашается с количеством у.е., принятых РЭК Кемеровской области для расчета коэффициента индексации на 2017 год в связи с отсутствием на момент подачи заявки ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год документов, подтверждающих расчет количества у.е.

Объем у.е. филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» представлен в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Ед. изм.** | **Предложение филиала на 2017 год** | **Утверждено РЭК Кемеровской области на 2017 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Объем условных единиц, в том числе по уровням напряжения:** | у.е. | **110 875,43** | **110 642,1** |
| 1 | ВН | у.е. | 36 904,77 | 24 928,33 |
| 2 | СН1 | у.е. | 24 118,53 | 19 663,69 |
| 3 | СН2 | у.е. | 26 757,31 | 42 955,26 |
| 4 | НН | у.е. | 23 094,83 | 23 094,83 |

В соответствии с долгосрочными параметрами регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» и количеством у.е., обоснованный коэффициент индексации подконтрольных расходов на 2017 год должен составить 1,033.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расчет коэффициента индексации** | **Предложение филиала** | **ТБР** | **Расчет Исполнителя** |
| индекс потребительских цен | 5,80% | 4,70% | 4,70% |
| индекс эффективности операционных расходов | 1,00% | 1,00% | 1,00% |
| количество активов | 110 875,43 | 110 642,10 | 110 642,10 |
| индекс изменения количества активов | -0,19% | -0,40% | -0,40% |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| итого коэффициент индексации | **1,0459** | **1,0334** | **1,0334** |

По мнению Исполнителя, экономически обоснованный уровень подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в 2017 году должен составить 2 428 820,74 тыс. руб., что соответствует экономически обоснованному уровню подконтрольных расходов, установленному РЭК Кемеровской области на 2017 год.

| **№ п/п** | **Наименование** | **ТБР, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Подконтрольные расходы 2016 года | 2 350 241,99 | 2 350 241,99 | 0 |
| 2 | Коэффициент индексации подконтрольных расходов на 2017 год | 1,0334 | 1,0334 |  |
| 3 | Подконтрольные расходы 2017 года | **2 428 820,64** | **2 428 820,74** | **- 0,1** |

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что в нарушение п. 2 Основ ценообразования № 1178, расходы на электроэнергию были учтены РЭК Кемеровской области в составе неподконтрольных расходов НВВ ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС».

## **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год**

Состав подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» приведен в следующей таблице.

| **№ п/п** | **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **2017 (утв.)** | **Предложение филиала на 2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
|  | Расчет коэффициента индексации |  |  |  |
|  | Инфляция | % | **1,047** | **1,040** |
|  | Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% | 1% |
|  | Количество активов, всего | у.е. | 110 642,10 | 110 822,86 |
|  | Индекс изменения количества активов | % | -0,40% | 0,16% |
|  | Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 |
|  | **Итого коэффициент индексации** |  | **1,0334** | **1,0309** |
| I. | Расчет подконтрольных расходов |  |  |  |
| 1. | Материальные затраты | тыс. руб. | 386 618,4 | 398 550,1 |
| 1.1. | сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс. руб. | 182 745,7 | 188 385,5 |
| 1.2. | работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс. руб. | 203 872,8 | 210 164,6 |
| 2. | Расходы на оплату труда | тыс. руб. | 1 039 215,1 | 1 071 286,9 |
| 3. | Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс. руб. | 975 273,4 | 1 005 371,9 |
| 3.1. | Ремонт основных фондов | тыс. руб. | 518 480,5 | 534 481,6 |
| 3.2. | Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс. руб. | 259 056,7 | 267 051,6 |
| 3.2.1. | услуги связи | тыс. руб. | 28 962,5 | 29 856,2 |
| 3.2.2. | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс. руб. | 118 320,2 | 121 971,7 |
| 3.2.3. | расходы на юридические и информационные услуги | тыс. руб. | 166,3 | 171,4 |
| 3.2.4. | расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс. руб. | 139,7 | 144,0 |
| 3.2.5. | транспортные услуги | тыс. руб. | 0,0 | 0,0 |
| 3.2.6. | прочие услуги сторонних организаций | тыс. руб. | 111 468,1 | 114 908,2 |
| 3.3. | Расходы на командировки и представительские | тыс. руб. | 11 483,7 | 11 838,1 |
| 3.4. | Расходы на подготовку кадров | тыс. руб. | 6 214,4 | 6 406,2 |
| 3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс. руб. | 944,9 | 974,1 |
| 3.6. | Расходы на страхование | тыс. руб. | 9 305,9 | 9 593,1 |
| 3.7. | Проценты за кредит | тыс. руб. | 0,0 | 0,0 |
| 3.8. | Подконтрольные расходы из прибыли | тыс. руб. | 27 713,7 | 28 569,0 |
| 3.9. | Дивиденды | тыс. руб. | 0,0 | 0,0 |
| 3.10. | Электроэнергия на хоз. нужды | тыс. руб. | 44 888,4 | 46 273,7 |
| 3.11. | Теплоэнергия | тыс. руб. | 10 583,5 | 10 910,2 |
| 3.12. | Другие прочие расходы | тыс. руб. | 114 315,0 | 117 843,0 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы:** | **тыс. руб.** | **2 428 820,64** | **2 503 777,86** |

Долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки согласованы приказом ФСТ России от 18.12.2013 № 1626-э «О согласовании Федеральной службой по тарифам решений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки».

Долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», установленные в соответствии с приложением № 1 к приказу Федеральной службы по тарифам от 18.12.2013 №1626-э, представлены в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень подконтрольных расходов | Индекс эффективности подконтрольных расходов | Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов | Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | Уровень качества осуществления технологического присоединения к сети | Уровень качества обслуживания потребителей услуг |
| млн. руб. | % | % | % |  |  |  |
| Филиал ПАО "МРСК Сибири" - «Кузбассэнерго - РЭС» | 2014 | 2 557,81 | - | 75 | 4,49 | 0,0480 | 1,0236 | 0,8975 |
| 2015 | Х | 1 | 75 | 4,47 | 0,0472 | 1,0083 | 0,8975 |
| 2016 | Х | 1 | 75 | 4,45 | 0,0465 | 1,000 | 0,8975 |
| 2017 | Х | 1 | 75 | 4,43 | 0,0458 | 1,000 | 0,8975 |
| 2018 | Х | 1 | 75 | 4,41 | 0,0452 | 1,000 | 0,8975 |

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» 2018 год является последним годом долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» 2014 – 2018 годов.

Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» без учета оплаты потерь, учтенная при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Кемеровской области установлена на основании постановлением Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.12.2016 года № 753 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям Кемеровской области» на основании протокола заседания Правления Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.12.2017 № 75 составила 4 948 509,52 тыс. руб.

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Согласно пояснительной записке филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» (далее – Пояснительная записка) к тарифной заявке на 2018 год подконтрольные расходы рассчитаны в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э. К величине подконтрольных расходов, установленных Региональной энергетической комиссии Кемеровской области на 2017 год, применен коэффициент индексации 1,0309, рассчитанный филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» с учетом индекса потребительских цен согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2017-2019 годы (на 2018 год – 104,0 %).

Расчет коэффициента индексации подконтрольных расходов, выполненный филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» приведен в следующей таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2018 год** |
| **Расчет коэффициента индексации** |  |  |
| Инфляция | % | 4,0% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% |
| Количество активов, всего | у.е. | **110 822,86** |
| Индекс изменения количества активов | % | **0,16%** |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | **1,0309** |

Согласно приложенному расчету, подконтрольные расходы на 2018 год заявлены филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в размере 2 503 777,86 тыс. руб., что соответствует коэффициенту индексации подконтрольных расходов, равному 1,0309.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

РЭК Кемеровской области на 2018 год подконтрольные расходы филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» установлены в размере 2 504 791,71 тыс. руб. (приложение № 6 к протоколу заседания Правления Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.12.2017 № 75), что выше предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 1 013,85 тыс. руб.

Расчет подконтрольных расходов выполнен Региональной энергетической комиссии Кемеровской области в соответствии с Методическими указаниями № 98-э. К величине подконтрольных расходов, установленных РЭК Кемеровской области на 2016 год, применен коэффициент индексации 1,0313, рассчитанный с учетом долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», согласованных приказом ФСТ России от 18.12.2013 №1626-э и индекса потребительских цен согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период 2018 и 2019 годов (на 2018 год – 104,0 %).

В таблице представлен расчет коэффициента индексации подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», выполненный Региональной энергетической комиссии Кемеровской области.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2018 год** |
| **Расчет коэффициента индексации** |  |  |
| Инфляция | % | 4,0% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1,0% |
| Количество активов, всего | у.е. | 110 882,67 |
| Индекс изменения количества активов | % | 0,22% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | **1,0313** |

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

По результатам анализа представленных материалов Исполнитель отмечает следующее.

1. Индекс потребительских цен (ИПЦ), применяемый Региональной энергетической комиссией Кемеровской области для расчета коэффициента индексации на 2018 год, не соответствует ИПЦ в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год (103,7 %).

2. Величина индекса эффективности операционных расходов и коэффициента эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, применяемые Региональной энергетической комиссией Кемеровской области для расчета коэффициента индексации, соответствуют величинам, согласованных приказом ФСТ России от 18.12.2013 № 1626-э, долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

3. Количество активов не принято Региональной энергетической комиссией Кемеровской области по предложению филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в размере 110 822,86 условных единиц (далее – у.е.) на основании представленного филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» расчета количества у.е. на 2018 год в формате таблиц № П2.1 и № П2.2 (приложения к приказу ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2).

При тарифном регулировании на 2017 год Региональная энергетическая комиссия Кемеровской области учла для ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» 110 642,10 условных единиц (далее у.е.).

Для тарифного регулирования на 2018 год организация представила документы, подтверждающие увеличение у.е. на 2018 год, относительно 2017 года, на величину 364,16 у.е. Эксперты, рассмотрев подтверждающие документы (договоры аренды, приказы организации о вводе в эксплуатацию объектов, оборотно - сальдовые ведомости по счету 01, договоры дарения, договор купли-продажи, акты приемки-передачи основных средств), считают документально обоснованными условные единицы на 2018 год в размере 110 882,67, в том числе их увеличение, относительно 2017 года, на величину 240,569.

Снижение количества условных единиц на 2018 год, относительно предложения предприятия, обусловлено исключением из расчета оборудования, которое не было поставлено на баланс организации в 2017 году.

Учитывая изложенное, Исполнитель соглашается с количеством у.е., принятых РЭК Кемеровской области для расчета коэффициента индексации на 2018 год в связи с отсутствием на момент подачи заявки ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год документов, подтверждающих постановку на баланс оборудования в 2017 году.

Объем у.е. филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» представлен в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Ед. изм.** | **Предложение филиала на 2018 год** | **Утверждено РЭК Кемеровской области на 2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Объем условных единиц, в том числе по уровням напряжения:** | у.е. | **110 822,86** | **110 882,67** |
| 1 | ВН | у.е. | 37278,812 | 24 934,49 |
| 2 | СН1 | у.е. | 23937,78 | 19 662,76 |
| 3 | СН2 | у.е. | 26451,13 | 43 200,77 |
| 4 | НН | у.е. | 23155,14 | 23 084,65 |

В соответствии с долгосрочными параметрами регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» и количеством у.е., обоснованный коэффициент индексации подконтрольных расходов на 2018 год должен составить 1,0283.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расчет коэффициента индексации** | **Предложение филиала** | **ТБР** | **Расчет Исполнителя** |
| индекс потребительских цен | 1,040 | 1,040 | 1,037 |
| индекс эффективности операционных расходов | 1% | 1% | 1% |
| количество активов | 110 822,86 | 110 882,67 | 110 882,67 |
| индекс изменения количества активов | 0,16% | 0,22% | 0,22% |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| итого коэффициент индексации | **1,0309** | **1,0313** | **1,0283** |

По мнению Исполнителя, экономически обоснованный уровень подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в 2018 году должен составить 2 497 566,36 тыс. руб., что меньше на 7 225,35 тыс. руб., чем экономически обоснованный уровень подконтрольных расходов, установленный РЭК Кемеровской области на 2018 год.

| **№ п/п** | **Наименование** | **ТБР, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Подконтрольные расходы 2017 года | 2 428 820,64 | 2 428 820,64 | 0 |
| 2 | Коэффициент индексации подконтрольных расходов на 2018 год | 1,0309 | 1,0313 | 1,0283 |
| 3 | Подконтрольные расходы 2018 года | **2 503 777,86** | **2 504 791,71** | **2 497 566,36** |

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что в нарушение п. 2 Основ ценообразования № 1178, расходы на электроэнергию были учтены РЭК Кемеровской области в составе неподконтрольных расходов НВВ ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС».

# **Анализ обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

## 

## **Анализ обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области долгосрочных параметров регулирования на 2017 год**

2017 год – является для филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» четвертым годом долгосрочного периода регулирования 2014 – 2018 гг.

## **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Как следует из пояснительной записки филиалом ПАО «МРСК Сибири»- «Кузбассэнерго - РЭС» представлен расчет величины операционных расходов на 2017 год в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, исходя из величины подконтрольных расходов, установленных РЭК Кемеровской области на 2016 год с применением коэффициента индексации 1,046.

При расчете коэффициента индексации на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» применяется индекс эффективности подконтрольных расходов в размере 1 %, что соответствует величине индекса эффективности подконтрольных расходов, согласованной приказом ФСТ России от 18.12.2013 №1626-э.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

РЭК Кемеровской области расчет величины операционных расходов на 2017 год выполнен в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, исходя из величины подконтрольных расходов, установленных РЭК Кемеровской области на 2016 год с применением коэффициента индексации 1,034.

Индекс эффективности подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» установлен РЭК Кемеровской области на 2017 год в размере 1 %, что соответствует величине индекса эффективности подконтрольных расходов, согласованной приказом ФСТ России от 18.12.2013 №1626-э

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Долгосрочные параметры регулирования деятельности (в том числе индекс эффективности подконтрольных расходов) филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», определенные приказом РЭК Кемеровской области от 31.12.2013 года № 724 «Об долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций», были согласованы приказом ФСТ России от 18.12.2013 № 1626-э «О согласовании Федеральной службой по тарифам решений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки».

В соответствии с п. 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания).

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов.

Учитывая изложенное, Исполнитель считает обоснованным применение индекса эффективности подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год в размере 1 %, что соответствует величине индекса эффективности подконтрольных расходов, согласованной приказом ФСТ России от 18.12.2013 №1626-э и применяемой РЭК Кемеровской области при расчете коэффициента индексации подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год.

## **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 14.10.2013 № 718 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

Согласно п. 1.6. Методических указаний № 718 определение плановых и расчет фактических значений показателей надежности и качества оказываемых услуг, а также обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг для долгосрочных периодов регулирования, начинающихся с 2014 года и позднее, осуществляется в соответствии с разделами 2, 3, 4 и 5 Методических указаний № 718.

Электросетевые организации направляют предложения по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования по [форме 1.4](#P477) приложения № 1 к Методическим указаниям № 718 для долгосрочного периода регулирования с первым расчетным периодом ранее 2014 года или по [форме 1.3](#P425) приложения № 1 к Методическим указаниям № 718 для долгосрочных периодов регулирования, начинающихся с 2014 года и позднее.

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» были представлены в составе заявки на 2017 год материалы по фактическим значениям показателей надежности и качества оказываемых услуг, сформированные в соответствии с Методическими указаниями № 718.

Показатели надежности на 2017 год были определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» как минимальное значение из фактического значения показателя за предшествующий текущему и среднего значения фактических значений показателей.

В обоснование представленных расчетов филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области были представлены следующие документы:

* пояснительная записка к расчету фактического показателя качества оказываемых услуг за 2015 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС»;
* Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» за 2015 год (форма 1.1);
* расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии за 2015 год (форма 1.2);
* расчет фактического значения индикатора информативности за 2015 год филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» (форма 2.1);
* расчет фактического значения индикатора исполнительности за 2015 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» (форма 2.2);
* расчет фактического значения индикатора результативности обратной связи за 2015 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» (форма 2.3);
* отчетные данные для расчета значения показателя качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети за 2015 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» (форма 3.1);
* отчетные данные для расчета значения показателя качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети за 2015 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» (форма 3.2);
* отчетные данные для расчета значения показателя соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации за 2015 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» (форма 3.3);
* показатели уровня надежности и уровня качества оказываемых услуг электросетевой организации за 2015 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» (форма 4.1);
* расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг за 2015 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» (форма 4.2);
* Журнал учета данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах сетевой организации за 2015 год (форма 8.1);
* расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью на основе объема недоотпущенной электроэнергии вследствие полного (частичного) ограничения электроснабжения потребителей (форма 8.2);
* расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг для территориальных сетевых организаций и организацией на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей (форма 8.3).

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Региональной энергетической комиссией Кемеровской области были рассмотрены материалы, представленные регулируемой организацией в обоснование показателей надежности и качества оказываемых услуг, перечень которых приведен выше.

Постановлением Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.12.2016 № 753 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования для территориальных сетевых организаций Кемеровской области» для филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» были утверждены следующие показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг:

* уровень надежности реализуемых товаров (услуг) на 2017 год – 0,0458;
* уровень качества осуществляемого технологического присоединения на 2017 год – 1,000;
* уровень качества обслуживания потребителей услуг на 2017 год – 0,8975.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

По мнению Исполнителя, данные для расчета показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии не представлены со стороны филиала в полном объеме, формат формы 4.1, 4.2 соответствует требованиям, установленным Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 14.10.2013 №718 (далее - Методические указания от 14.10.2013 г. №718), действовавшим на момент подачи заявления на второй долгосрочный период регулирования.

В соответствии с п. 6 Методических указаний № 98-э одним из долгосрочных параметров является уровень надежности и качества оказываемых услуг, устанавливаемый в соответствии с Основами ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178, регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров и услуг для электросетевых организаций в порядке, указанном выше данном разделе отчета.

В соответствии с п. 10 Положения об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг» (вместе с «Положением об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг») (далее – Положение), организации направляют в регулирующие органы предложения по плановым значениям показателей надежности и качества на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, в том числе предложения, указанные в пункте 9 настоящего Положения, в формате, определенном методическими указаниями, и в сроки, установленные для предоставления предложений об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на долгосрочный период регулирования в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».

В соответствии с п. 12 Положения определение фактических значений показателей надежности и качества, а также определение индикативных показателей уровня надежности осуществляется регулирующими органами по окончании каждого расчетного периода регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования в соответствии с методическими указаниями.

В соответствии с п. 13 Положения при определении фактических значений показателей надежности и качества, а также индикативных показателей уровня надежности регулирующие органы используют следующую информацию:

1. отчетные данные, предоставляемые организациями в соответствии с пунктом 14 Положения;
2. информацию, которая подлежит раскрытию организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации;
3. данные, предоставляемые Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и их территориальными органами в соответствии с пунктом 15 Положения;
4. данные, предоставляемые системным оператором в соответствии с пунктом 15 Положения;
5. информацию, предоставляемую органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, гарантирующими поставщиками, энергосбытовыми (энергоснабжающими) и сетевыми организациями в соответствии с пунктом 11 Положения.

Согласно п. 14 Положения организации предоставляют регулирующим органам до 1 апреля года, следующего за отчетным, отчетные данные, используемые при расчете фактических значений показателей надежности и качества, а также при расчете индикативных показателей уровня надежности в соответствии с методическими указаниями.

Для территориальных сетевых организаций плановые значения показателей надежности определяются с учетом:

* базовых значений показателей надежности;
* значений коэффициентов максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики или условия деятельности;
* предложений территориальных сетевых организаций по плановым значениям показателей надежности с увеличенным темпом улучшений значений показателей для такой территориальной сетевой организации.

В соответствии с требованиями Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказами Минэнерго России от 29.06.2010 № 296 и от 14.10.2013 № 718 электросетевые организации обязаны направлять предложения по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования.

В результате анализа представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» материалов Исполнитель отмечает следующее:

1. расчет плановых значений показателей надежности и качества услуг, оказываемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», на 2017 год в адрес Исполнителя не поступал.
2. сведения о фактических значениях показателей надежности и качества услуг, оказываемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» за 2015 год, в адрес Исполнителя представлен.

Учитывая изложенное, Исполнитель соглашается с плановыми значениями показателей надежности и качества услуг (установленными в долгосрочных параметрах регулирования), оказываемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», на 2017 год, установленными РЭК Кемеровской области и согласованными ФСТ России.

Исполнителем проанализированы представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» материалы.

Установление РЭК Кемеровской области для филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг на 2017 год в размере, определенном в полном соответствии с Методическими указаниями № 718, позволит филиалу обеспечить соответствие уровня установленных для него тарифов уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг в случае достижения филиалом установленных показателей в регулируемом периоде и учета органом регулирования корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг), осуществляемой с использованием понижающего (повышающего) коэффициента, определяемого в процентах в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=F19DDAA4B340ADFC33A0F9A9E8D5AE6943CC39DDDAE194245E8D9B0F410C74BC39C853EC2F1F3AEA2D9421DBA0504D42CC981C0B9E41300DADXAK) по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.10.2010 № 254-э/1.

## **Анализ обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области долгосрочных параметров регулирования на 2018 год**

2018 год – является для филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» последним годом долгосрочного периода регулирования 2014 – 2018 гг.

## **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Как следует из пояснительной записки филиалом ПАО «МРСК Сибири»- «Кузбассэнерго - РЭС» представлен расчет величины операционных расходов на 2018 год в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, исходя из величины подконтрольных расходов, установленных РЭК Кемеровской области на 2017 год с применением коэффициента индексации 1,0309.

При расчете коэффициента индексации на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» применяется индекс эффективности подконтрольных расходов в размере 1 %, что соответствует величине индекса эффективности подконтрольных расходов, согласованной приказом ФСТ России от 18.12.2013 №1626-э.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

РЭК Кемеровской области расчет величины операционных расходов на 2018 год выполнен в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, исходя из величины подконтрольных расходов, установленных РЭК Кемеровской области на 2017 год с применением коэффициента индексации 1,0313.

Индекс эффективности подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» установлен РЭК Кемеровской области на 2018 год в размере 1 %, что соответствует величине индекса эффективности подконтрольных расходов, согласованной приказом ФСТ России от 18.12.2013 №1626-э

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Долгосрочные параметры регулирования деятельности (в том числе индекс эффективности подконтрольных расходов) филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», определенные приказом РЭК Кемеровской области от 31.12.2013 года № 724 «Об долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций», были согласованы приказом ФСТ России от 18.12.2013 № 1626-э «О согласовании Федеральной службой по тарифам решений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки».

В соответствии с п. 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания).

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов.

Учитывая изложенное, Исполнитель считает обоснованным применение индекса эффективности подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год в размере 1 %, что соответствует величине индекса эффективности подконтрольных расходов, согласованной приказом ФСТ России от 18.12.2013 №1626-э и применяемой РЭК Кемеровской области при расчете коэффициента индексации подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год.

## **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 14.10.2013 № 718 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций. Документ утратил силу со 2 апреля 2017 года в связи с изданием Приказа Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 (далее – Методические указания № 1256).

Приказа Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические [указания](consultantplus://offline/ref=4CA4DC451DD7AB3047A518B72F7B4F60225F53B8FFA8D2071F75C163295004E821D596E394E1E972A0AB94FA643C1B99B641F6676B761569J9I1K) по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

В соответствии с пунктом 2.2.1 Методических указаний № 1256 уровень надежности оказываемых услуг определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации и средней частотой прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Согласно пункту 3.3.1 Методических указаний № 1256 для целей использования при государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровень качества оказываемых услуг организации территориальных сетевых организаций определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний № 1256 плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» были представлены в составе заявки на 2018 год материалы по фактическим значениям показателей надежности и качества оказываемых услуг, сформированные в соответствии с Методическими указаниями № 1256.

Показатели надежности на 2018 год были определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» как минимальное значение из фактического значения показателя за предшествующий текущему и среднего значения фактических значений показателей.

В обоснование представленных расчетов филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области были представлены следующие документы:

* пояснительная записка к расчету фактического показателя качества оказываемых услуг за 2016 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС»;
* Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» за 2016 год (форма 1.1);
* расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии за 2016 год (форма 1.2);
* расчет фактического значения индикатора информативности за 2016 год филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» (форма 2.1);
* расчет фактического значения индикатора исполнительности за 2016 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» (форма 2.2);
* расчет фактического значения индикатора результативности обратной связи за 2016 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» (форма 2.3);
* отчетные данные для расчета значения показателя качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети за 2016 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» (форма 3.1);
* отчетные данные для расчета значения показателя качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети за 2016 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» (форма 3.2);
* отчетные данные для расчета значения показателя соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации за 2016 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» (форма 3.3);
* показатели уровня надежности и уровня качества оказываемых услуг электросетевой организации за 2016 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» (форма 4.1);
* расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг за 2016 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» (форма 4.2);
* Журнал учета данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах сетевой организации за 2016 год (форма 8.1);
* расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью на основе объема недоотпущенной электроэнергии вследствие полного (частичного) ограничения электроснабжения потребителей (форма 8.2);
* Расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг для территориальных сетевых организаций и организацией на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей (форма 8.3).

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

В Экспертном заключении на 2018 год РЭК Кемеровской области не отражен анализ фактических показателей качества и надежности оказываемых услуг за 2016 год.

В экспертном заключении не отражен анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» для обоснования плановых показателей филиала на 2018 год:

* уровень надежности реализуемых товаров (услуг) на 2018 год – 0,0452;
* уровень качества осуществляемого технологического присоединения на 2018 год– 1,000;
* уровень качества обслуживания потребителей услуг на 2017 – 0,8975.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Исполнителем проанализированы представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» материалы.

По мнению Исполнителя, данные для расчета плановых показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии представлены со стороны филиала «Кузбассэнерго - РЭС» в полном объеме, формат данных соответствует требованиям, установленным Методическими указаниями № 1256.

В соответствии с экспертным заключением Региональной энергетической комиссии Кемеровской области показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг на 2018 год приняты органом регулирования в размере, указанном в расчете филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС».

Установление РЭК Кемеровской области для филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг на 2018 год в размере, определенном в полном соответствии с Методическими указаниями № 1256, позволит филиалу обеспечить соответствие уровня установленных для него тарифов уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг в случае достижения филиалом установленных показателей в регулируемом периоде и учета органом регулирования корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг), осуществляемой с использованием понижающего (повышающего) коэффициента, определяемого в процентах в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=F19DDAA4B340ADFC33A0F9A9E8D5AE6943CC39DDDAE194245E8D9B0F410C74BC39C853EC2F1F3AEA2D9421DBA0504D42CC981C0B9E41300DADXAK) по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.10.2010 № 254-э/1.

# **Экспертиза обоснованности расчетов Региональной энергетической комиссией Кемеровской области по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

## **Экспертиза обоснованности расчетов Региональной энергетической комиссией Кемеровской области по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **ТБР / предложение, %** | **ТБР / факт, %** |
| **Факт,** | **Предложение,** | **ТБР,** |
| **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** |
|  | **Неподконтрольные расходы - всего** | **3 314 002** | **4 136 928** | **3 633 853** | **83%** | **150%** |
| **2.1.** | **Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС"** | 1 856 802 | 2 433 227 | 2 171 787 | 89,3% | 117,0% |
| **2.2.** | **Электроэнергия на хоз. нужды** | Заявлены Филиалом в составе подконтрольных расходов | | 0 |  |  |
| **2.3.** | **Теплоэнергия, водоснабжение, мусор** | Заявлены Филиалом в составе подконтрольных расходов | | 0 |  |  |
| **2.4.** | **Плата за аренду имущества и лизинг** | 24 400 | 158 316 | 158 196 | 99,9% | 648,3% |
| **2.5.** | **Налоги - всего, в том числе:** | 109 884 | 126 837 | 124 019 | 97,8% | 112,9% |
| ***2.5.1.*** | ***Плата за землю*** | 23 277 | 32 320 | 30 548 | 94,5% | 131,2% |
| ***2.5.2.*** | ***Налог на имущество*** | 84 123 | 90 981 | 90 981 | 100,0% | 108,2% |
| ***2.5.3.*** | ***Прочие налоги и сборы*** | 2 483 | 3 536 | 2 489 | 70,4% | 100,2% |
| **2.6.** | **Отчисления на социальные нужды (ЕСН)** | 274 981 | 319 695 | 316 337 | 98,9% | 115,0% |
| **2.7.** | **Прочие неподконтрольные расходы (фонд энергосбережения)** | 0 | 0 | 0 |  |  |
| **2.8.** | **Налог на прибыль** | 46 236 | 46 236 | 46 236 | 100,0% | 100,0% |
| **2.9.** | **Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования** | 138 966 | 176 906 | -41 849 | -23,7% | -30,1% |
| **2.10.** | **Амортизация ОС** | 862 733 | 875 451 | 859 127 | 98,1% | 99,6% |
| **2.11.** | **Прибыль на капитальные вложения** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

## **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 14 Основ ценообразования № 1178 в состав расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Согласно пункта 23 Основ ценообразования № 1178 расходы, указанные в подпункте 3 пункта 14, выделяются в отдельную группу - расходы, которые определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями [раздела VI](consultantplus://offline/ref=06B6D4FF8E1D445175E6FD7F250C5502B92F3D355451EE1C2B5F36B00CBFF9EF008CDA224C8115CB9CED792C61239EFA572CF90101E26CD90Bi8O) настоящего документа.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - прогнозный баланс).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **ТБР/ предложение, %** | **ТБР/ факт, %** |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| 6.1 | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 856 802 | 2 433 227 | 2 171 787 | 89% | 117% |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 2 433 227,20 тыс. руб. исходя из объема мощности 701,487 МВт и объема потерь в сетях ЕНЭС 151,222 МВт\*ч.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 1 полугодие и 2 полугодие 2017 года рассчитана с учетом фактических данных января и февраля 2016 года.

Затраты по ставке на технологический расход (потери) в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» рассчитаны с учетом фактической средневзвешенной цены за январь – февраль 2016 года

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* расчет платы ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год;
* копия договора № 556/П от 25.01.2012г. оказания услуг по передаче электрической энергии по единой (национальной) общероссийской электрической сети между ПАО «ФСК ЕЭС» и филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго - РЭС» с дополнительными соглашениями;
* акты об оказании услуг по передаче электрической энергии, счета-фактуры за 2015 год
* счета-фактуры за январь-март 2016 года.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2017 год по расчету филиала ПАО "МРСК Сибири" "Кузбассэнерго - РЭС"** | | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Фактическая мощность | МВт | 701,487 | 701,487 | 701,487 |
| 2 Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 252 573,67 | 270 299,14 | 261 436,41 |
| 3. Плата за содержание | млн. руб. | 1 063 063,55 | 1 137 668,68 | 2 200 732,23 |
| 4.Объем потерь | млн. кВтч | 74,416 | 76,806 | 151,222 |
| 5. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 1 537,45 | 1 537,45 | 1 537,45 |
| 6. Затраты на покупку потерь | млн. руб. | 114 410 | 118 085 | 232 495 |
| **7. Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего** | **млн. руб.** | **1 177 474** | **1 255 753** | **2 433 227** |

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Величина расходов, принятая Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в расчет НВВ составляет 2 171 786,89 тыс. руб.

В составе приложения № 1 к выписке из протокола от 31.12.2016 № 72 заседания правления Региональной энергетической комиссии Кемеровской области отсутствует раздел с описанием расчета величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» органом регулирования.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

В составе материалов тарифной заявки не представлены:

* документы, подтверждающие согласованный с ПАО «ФСК ЕЭС» объем заявленной мощности и объем передачи электрической энергии, планируемой к получению из ЕНЭС, на 2017 год.

Относительно значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой регулирующим органом для целей определения расходов на оплату потерь в ЕНЭС, Исполнитель считает необходимым отметить следующее. Последней актуальной информацией о прогнозных значениях ставки тарифа для оплаты потерь являлись данные, опубликованы на официальном сайте НП «Совет рынка» по состоянию на 28.11.2016 года. Величина тарифа на указанную дату составляла - 1 400 руб./МВт\*ч.

Основываясь на положениях пункта 23 Основ ценообразования № 1178 (определение расходов на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, на основании цен (тарифов), установленных для таких организаций регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке), Исполнитель считает обоснованными расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 2 172 736,23 тыс. руб.

Данные по заявленной мощности приняты на основании выписки из сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2017 год, утвержденного приказом ФАС от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП.

В связи с отсутствием данных по объему передачи электрической энергии и потерям на 2017 год расчет платы филиала ПАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго – РЭС» за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» был выполнен на основании данных тарифно-балансовых решений на 2017 год, представленных в составе заявки филиала.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2017 год Исполнитель** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | **1139,1** | **701,487** |  |
| 2 Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 155 541,58 | 164 095,64 |  |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 1 063 064 | 690 666 | **1 753 730** |
| 5. Объем потерь | тыс. кВтч |  | | 299,29 |
| 6. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч |  |  | 1 400,00 |
| 7. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. |  |  | 419 006 |
| **8. Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего** | **тыс. руб.** |  |  | **2 172 736** |
| Отклонение от величины расходов, определенных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области | тыс. руб. |  |  | 949 |

Фактические затраты филиала ПАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго – РЭС» за 2017 год на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» составили 1 872 225 тыс. руб..

## **Отчисления на социальные нужды**

Начисление страховых взносов на пенсионное и медицинское страхование, а также страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний регламентировано Налоговым кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1. на обязательное пенсионное страхование: в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 %;
2. на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 %;
3. на обязательное медицинское страхование – 5,1 %.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Величина отчислений на социальные нужды (страховых взносов) заявлена филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год в размере 319 955,31 тыс. руб., исходя из ставки 30,4 % к заявленному в составе расчетной величины подконтрольных расходов фонду оплаты труда в размере 1 051 792,6 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» представлены:

* пояснительная записка;
* расчет отчислений страховых взносов на 2017 год;
* расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 2015 год (Форма 4- ФСС);
* Уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
* документы подтверждающие фактические затраты по статьям «Страховые взносы» и «Взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний» за 2015 год (расчеты, оборотно-сальдовая ведомость).

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Согласно Экспертному заключению Региональной энергетической комиссии Кемеровской области общий процент отчислений на социальные нужды определен в размере - 30,40%, что от установленного регулирующим органом фонда оплаты труда филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год составит – 316 337,07 тыс. руб.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

При расчете совокупного процента отчислений на плановый период регулируемой организации следует руководствоваться нормами законодательства, предусмотренными НК РФ (часть вторая статьи 425-429 главы 34), Федеральным законом № 125-ФЗ от 24.07.1998, 179-ФЗ от 22.12.2005.

Также следует учитывать предельную величину базы регрессивной шкалы по страховым взносам.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2016 № 1255 установлена предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 01.01.2017 и составила: на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 755 000 руб.; на обязательное пенсионное страхование – 876 000 руб.

| Показатель | Пенсионный фонд | | Фонд социального страхования | | Медицинское страхование | Полная ставка страховых взносов (без учета регрессии) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годовой доход до  1 021 000 руб. | Годовой доход свыше  1 021 000 руб. | Годовой доход до 815 000 руб. | Годовой доход сверх  815 000 руб. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Общий налоговый режим. Плательщики, применяющие УСН и ЕНВД без права на льготный тариф, ИП с наемными работниками. | 22% | 10% | 2,90% | 0% | 5,10% | 30% |
| Благотворительные и некоммерческие организации на УСН. | 20% | 10% | 0 | 0 | 0 | 20% |

Для расчета отчислений на социальные нужды на плановый 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» и РЭК Кемеровской области был применен совокупный процент отчислений в размере 30,4 %, в том числе:

* 22,0 % - в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование;
* 2,9 % - в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности;
* 5,1 % - в федеральный фонд обязательного медицинского страхования;
* 0,4 % взносов - на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (филиал № 18 Государственного учреждения – Кузбасского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев).

Исходя из совокупного процента отчислений 30,4 %, величина отчислений на социальные нужды на 2017 год получена Исполнителем в размере 315 921,38 тыс. рублей от фонда оплаты труда, учтенного в подконтрольных расходах на 2017 год.

Вместе с тем согласно официальной позиции ФАС России, при расчете расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» необходимо применять фактический процент отчислений на страховые нужды (решение ФАС России по Алтайскому краю от 11.12.2018 № 1728/18).

Соответственно, плановый размер страховых взносов, согласно позиции ФАС России, должен определяться по фактической ставке взносов за полный истекший предыдущий период.

Согласно отчетным данным филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» за 2015 год фактические затраты на оплату труда по виду деятельности «Передача электрической энергии» составили 1 157 150,64тыс. руб.

Расходы на выплату страховых взносов в 2015 году составили 340 953,70 тыс. рублей или 29,46 % от фонда оплаты труда.

Таким образом, плановые отчисления на социальные нужды в 2017 году с учетом позиции ФАС России составят 306 204,06 тыс. рублей от фонда оплаты труда, определенного в составе подконтрольных расходов на 2017 год (1 039 215,08тыс. руб.). Отклонение от величины расходов, определенных РЭК Кемеровской области составляет (-10 133,01) тыс. руб.

## **Арендная плата**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

|  | Наименование статьи | 2015 | 2017 | 2017 | ТБР / предложение, % | ТБР / факт, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Факт,  тыс. руб. | Предложение, тыс. руб. | ТБР, тыс. руб. |
| 6.4. | Аренда | **24 399,86** | **158 315,56** | **158 196,18** | 99,92% | 648% |
| 6.4.1. | аренда земельных участков | 24 137,8 | 145 329,61 | 145 329,61 | 100% | 602% |
| 6.4.2. | аренда электросетевого оборудования | 178,6 | 12 876,95 | 12 866,59 | 99,92% | 7204% |
| 6.4.3. | аренда зданий и помещений | 83,46 | 109,045 | 0 | 0 | 0 |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2017 год была заявлена величина расходов в размере 158 315,56 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы были представлены следующие документы:

* пояснительные записки;
* расчеты арендной платы по видам аренды (аренда зданий и сооружений, аренда объектов электросетевого хозяйства, земли) по филиалу ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по виду деятельности «передача электроэнергии» с указанием фактических показателей за 2015 год и ожидаемого факта 2016 год, а также планового значения соответствующих затрат по регулируемой деятельности на 2017 год;
* копии договоров аренды;
* копии счетов –фактур за 2015 год;
* приказ ПАО «МРСК Сибири» от 26.08.2015 № 741 "Об обеспечении деятельности департамента технологического присоединения";
* Реестр извещений ПАО "МРСК Сибири" по распределению затрат централизованных подразделений за 2015 год, в т.ч. по договору с АО «Недвижимость ИЦУЭС»;
* извещения ПАО "МРСК Сибири" о затратах централизованных подразделений за 2015 год, расшифровка извещений;
* копия решения КУГИ по Кемеровской области от 28.11.2014 №4-2/4925 "Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель промышленности и иного специального назначения на территории Кемеровской области";
* копии решения КУГИ по Кемеровской области от 25.11.2015 №4-2/3904 "Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населённых пунктов на территории Кемеровской области";
* данные бухгалтерского учета.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Величина арендной платы, принятая Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в состав неподконтрольных расходов на 2017 год составила – 158 196,18 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением по данной статье включены расходы на аренду объектов электросетевого хозяйства и земельных участков:

* величина арендной платы за земельные участки учтена на основании фактически представленных документов в размере 145 329,61 тыс. руб.;
* величина аренды за электросетевое оборудование включает в себя расходы на уплату налога на имущество, амортизацию, налога на землю, и составила 12 866,59 тыс. руб. без учёта удорожающих факторов.

Информации о расходах филиала на аренду зданий, помещений и сооружений, кроме объектов электросетевого хозяйства и земельных участков, и причинах не включения в НВВ указанных затрат в заключении Региональной энергетической комиссии Кемеровской области не отражено.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Фактическая величина арендной платы за 2015 год составила 24 399,86 тыс. руб.

*Аренда земли*

Фактическая величина арендной платы земельных участков за 2015 год – 24 137,8 тыс. руб.

В составе материалов тарифной заявки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» представлен расчет расходов на арендную плату земельных участков, в соответствии с которым на момент подачи заявки Региональной энергетической комиссии Кемеровской области в аренде филиала находилось 1 919 земельных участков, ожидаемые арендные платежи по которым на 2016 год составляли 137 362,58 тыс. руб.

В соответствии с постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 05.02.2010 №47 Расчет годовой суммы арендной платы за использование земельных участков производится по формуле:

А = КС x Кв x Ку x Кк x Ки x Кп x Кпр, где:

А - размер арендной платы;

КС - кадастровая стоимость земельного участка;

Кв - коэффициент, учитывающий вид использования земельного участка;

Ку - коэффициент, учитывающий особые условия использования земельного участка;

Кк - коэффициент, учитывающий особые категории арендаторов;

Ки - произведение коэффициентов, учитывающих уровень инфляции, установленных постановлениями Коллегии Администрации Кемеровской области на каждый год.

Исполнителем был произведен расчет обоснованной на 2017 год величины затрат на аренду земли согласно вышеуказанной формуле с учетом ИПЦ на 2017 год в размере 5,1%. Обоснованной величиной затрат на аренду земельных участков Исполнитель считает 144 368,07 тыс. рублей.

*Аренда помещений*

Фактическая величина арендной платы помещений за 2015 год составила 83,455 тыс. руб. по данным ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС».

В соответствии с материалами, представленными в адрес Региональной энергетической комиссии Кемеровской области в составе заявки на установление тарифов, филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» представлено 3 договора аренды производственных помещений:

Между ПАО «МРСК Сибири», в интересах филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» и ПАО «Кузбассэнерго» - договор на передачу в пользование отдельных частей здания (сооружения или др. объекта) от 01.03.2013 № 72/12, в редакции дополнительного соглашения № 1 от 29.11.2013.

Предметом данного договора является место для размещения телекоммуникационного оборудования на объекте Томь-Усинской ГРЭС ПАО «Кузбассэнерго»: Главный Щит Управления, расположенному по адресу Кемеровская область, г. Мыски, территория промышленной площадки Томь-Усинской ГРЭС, обеспечивает организацию каналов связи, в т.ч.: диспетчерской, технологической связи и передачи данных между ПС 110 кВ «Распадская – 5» и ЦУС филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС».

Согласно условиям договора он считается заключенным на неопределенный срок.

Между филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго – РЭС» и ОУК «Южкузбассуголь» - договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2013 № ДГЮК7 – 001859 в редакции дополнительного соглашения от 31.10.2014 № 2 об увеличении размера арендной платы.

В здании распределительной подстанции РП-3 общей площадью 171,8 кв.м, расположенной по адресу: г. Новокузнецк, ул. Скоростная, 43/1 и являющейся предметом названного договора размещено электрооборудование ПАО «МРСК Сибири», обеспечивающее электроснабжение потребители филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС».

В связи с отсутствием у филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» финансовой возможности строительства нового здания распределительной подстанции использование принадлежащего ОУК «Южкузбассуголь» недвижимого имущества планируется осуществлять и в 2017 году.

Частью 2  ст.  621  ГК РФ установлено,  что если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя,  договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок.

Между ПАО «МРСК Сибири» и АО «Недвижимость ИЦ ЭС» - договор аренды недвижимого имущества от 31.03.2016 № 086-АРК-СВБ, срок действия установлен на период с 01.04.2016 по 28.02.2017, согласно пунктам 2.1, 3.1 данного договора.

В связи с частичной централизацией функций по технологическому присоединению заключен договор аренды, с целью размещения в г. Красноярск сотрудников департамента технологического присоединения филиала, осуществляющих договорное сопровождение технологического присоединения к энергоактивам ПАО «МРСК Сибири», расположенным на территории Кемеровской области.

Согласно Приказу ПАО «МРСК Сибири» от 26.08.2015 № 741 «Об обеспечении деятельности департамента технологического присоединения» формирование и распределение затрат осуществляется в соответствии с приложениями №№ 1, 2 к данному приказу, в т.ч. затраты по ст. 7.1. «расходы на аренду зданий, помещений и сооружений, кроме объектов электросетевого хозяйства» распределяются между филиалами Общества пропорционально кв.м.

В представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» материалах величина арендной платы помещений определена как на основании действующих договоров аренды с учетом увеличения на индекс потребительских цен в соответствии с условиями договоров.

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

Исполнитель считает неправомерным включение затрат по договорам между ПАО «МРСК Сибири» и АО «Недвижимость ИЦ ЭС», поскольку в затратах на технологическое присоединение филиала учтены, в том числе затраты на оплату труда персонала, осуществляющего договорное сопровождение технологического присоединения.

Следует отметить, что в тарифном деле не представлены:

* документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников помещений, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество;
* оборотно-сальдовая ведомость по счету «001» «Арендованные основные средства» (или другой подтверждающий документ), подтверждающая учет арендованных объектов на забалансовом счете;
* подробное экономическое обоснование необходимости заключения договоров вне зоны деятельности филиала «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС».

В результате проведенного анализа Исполнитель считает экономически обоснованными расходами, подлежащими включению в НВВ 2017 года затраты на аренду зданий, помещений и сооружений, за исключением объектов электросетевого хозяйства, в размере 29,9 тыс. руб. (в рамках указанных в договоре аренды с ПАО «Кузбассэнерго» затрат на амортизацию и налоги, и в договоре аренды с ОУК «Южкузбассуголь» затрат на амортизацию).

*Аренда электросетевого оборудования*

Фактическая величина арендной платы электросетевого оборудования за 2015 год составила 178,6 тыс. руб. по данным ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС».

В составе тарифной заявки на установление тарифов на 2017 год филиал ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» представлено 2 договора аренды электросетевого хозяйства, из которых по 1 договору арендуется муниципальное имущество.

В представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» материалах величина арендной платы электросетевого оборудования определена как на основании действующих договоров аренды, с учетом индексов-дефляторов, так и на основании п. 28 Основ ценообразования.

В подтверждение фактических затрат филиалом «Кузбассэнерго - РЭС» представлены копии платежных поручений с назначением платежа – плата за аренду имущества, и копии счетов-фактур за период 2015 года.

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип обеспечения экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии. Соблюдение данного принципа исключает возможность включения в затраты ничем не обусловленных или завышенных расходов, в том числе в виде арендной платы, превышающей расходы собственника по содержанию переданного в аренду имущества, а также налогов и обязательных платежей, связанных с владением этим имуществом.

В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 года №157н на объекты нефинансовых активов с даты их включения в состав государственной (муниципальной) казны начисление амортизации не производится.

Пунктом 1 статьи 374 НК РФ установлено, что объектами налогообложения для российских организаций признается недвижимое имущество, учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено НК РФ. Имущество, составляющее муниципальную казну, являясь нефинансовым активом (учет имущества на балансовом счете «Нефинансовые активы имущества казны»), к объектам основных средств в целях бюджетного учета не относится.

На основании изложенного выше, имущество муниципальной казны не признается объектом налогообложения по налогу на имущество.

Учитывая положения федерального закона «О защите конкуренции» о необходимости определения стоимости муниципального имущества, передаваемого в аренду, на основании его рыночной оценки, а также тот факт, что документы по оценке филиалов в составе тарифной заявки представлены, Исполнитель считает, что включение в расходы на аренду электросетевого оборудования расходов на аренду муниципального имущества не будет противоречить принципу обеспечения экономической обоснованности затрат.

Исполнитель считает экономически обоснованным принять в составе затрат на аренду электросетевого хозяйства затраты в размере 11 969,11 тыс. рублей (по ожидаемому за 2017 год факту без учета индексов-дефляторов, а также без учета платежей за аренду земли по договору с ООО «Шахта «Костромовская»).

|  |  | 2015 | 2017 | 2017 | ТБР/ предложение, % | ТБР/ факт, % | Исполнитель |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Факт,  тыс. руб. | Предложение, тыс. руб. | ТБР, тыс. руб. |
| 6.4. | Аренда: | **24 399,86** | **158 315,56** | **158 196,20** | 99,92% | 648% | **156 546** |
| 6.4.1. | аренда земельных участков | 24 137,8 | 145 329,61 | 145 329,61 | 100% | 602% | 144 368 |
| 6.4.2. | аренда зданий и помещений | 83,46 | 109,045 | 0 | - | - | 29,9 |
| 6.4.3. | Аренда электросетевого оборудования | 178,6 | 12 876,95 | 12 866,59 | 99,92% | 7204% | 12 148 |

Исполнитель отмечает следующее. В составе тарифной заявки отсутствует сводный расчет затрат на аренду имущества. Это создает предпосылки неучета части затрат по данной статье Региональной энергетической комиссией Кемеровской области.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в материалах тарифной заявки представлять:

* сводный расчет арендной платы по всем видам аренды;
* аргументированное обоснование необходимости включения затрат по объектам, не относящимся к электросетевому хозяйству;
* пообъектный расчет арендной платы на предстоящий период регулирования с указанием первоначальной стоимости арендуемых объектов, даты ввода в эксплуатацию, СПИ, амортизационной группы, суммы начисленной амортизации до начала периода регулирования, остаточной стоимости на начало периода, амортизации за период, остаточной стоимости на конец периода, с указанием сумм налога на имущество и иных налогов, относящихся к арендуемому имуществу, с пояснительной запиской;
* документы, подтверждающие продление сроков действия договоров аренды на регулируемый период;
* информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* реестр платежных поручений (с указанием сумм) об уплате по договорам аренды земельных участков за предшествующий год и истекший период текущего года.

## **Оплата налогов**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) земельный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

б) транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

в) водный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.2 НК РФ (часть вторая);

г) налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога 2,2% от среднегодовой стоимости имущества;

д) плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 № 1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

е) государственная пошлина - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.3 НК РФ (часть вторая).

| **№ п/п** | **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **ТБР/ предложение, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| 6.5. | Оплата налогов | 109 883,61 | 126 837,2 | 124 018,7 | 98% | 113% |
| 6.5.1. | налог на землю | 23 277,39 | *32 319,8* | *30 548,0* | 95% | 131% |
| 6.5.2. | налог на имущество | 84 122,93 | *90 981,4* | *90 981,4* | 100% | 108% |
| 6.5.3. | прочие налоги и сборы | 2 483,29 | *3 536,0* | 2 489,3 | 70% | 100% |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по статье налоги на 2017 год заявлена сумма расходов в размере 126 837,2 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов представлены:

* расчёт земельного налога с отражением фактических данных за 2015 год, ожидаемых за 2016 год и прогнозных на 2017 год;
* расчёты транспортного налога по каждому автотранспортному средству с указанием налоговой базы, налоговых ставок на 2016 и 2017 годы;
* расчет налога на имущество с отражением фактических данных за 2015 год, ожидаемых за 2016 год и прогнозных на 2017 год;
* расчет затрат за предельно допустимые выбросы (сбросы) с указанием фактических данных за 2015 год, ожидаемых за 2016 год и прогнозных на 2017 год, без отражения сведений о выбросах (сбросах) в пределах лимита и сверх лимита;
* Налоговая декларация по налогу на имущество организаций за 2015 год;
* Налоговая декларация по транспортному налогу (по каждому объекту) за 2015 год;
* Налоговая декларация по земельному налогу (по каждому объекту) за 2015 год;
* данные бухгалтерского учета за 2015 год.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2017 год – 124 019 тыс. руб. В соответствии с Экспертным заключением Региональная энергетическая комиссия Кемеровской области определила расходы на уплату налогов:

* налог на землю, исходя из кадастровой стоимости земельных участков на 2016 год;
* налог на имущество на основании представленных филиалом данных на 2017 год;
* транспортный налог в размере фактических расходов филиала за 2015 год;
* плату за негативное воздействие, исходя из факта 2015 года, с учетом установленных коэффициентов на 2016 и 2017 годы.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго - РЭС» в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области для обоснования заявляемых расходов на оплату налогов, Исполнитель отмечает следующее.

* Величина земельного налога рассчитана филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» исходя из фактических данных с учетом изменения кадастровой стоимости земельных участков в 2016 году. Исполнитель считает экономически обоснованным земельный налог на 2017 год в размере 30 548 тыс. руб.;
* В 2017 году налоговая ставка по линиям энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью этих объектов -1,6 %, по прочему имуществу - 2,2 %. Величина налога на имущество рассчитана филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» исходя из среднегодовой стоимости основных средств с учетом плановых вводов 2016-2017 годов, на основании утвержденной инвестиционной программы, что является необоснованным.

Вместе с тем в соответствии с учетной политикой ПАО «МРСК Сибири» налог на имущество в составе расходов на вид деятельности «Передача электрической энергии» распределяется пропорционально выручке. С учетом доли отнесения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии в размере 0,979 (по факту 2015 года), однако РЭК Кемеровской области принят весь размер планового налога на 2017 год без распределения по видам услуг.

Исполнитель отмечает, что в составе заявки ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» не представлен пообъектный расчет налога на имущество на 2017 год. В представленном филиалом расчете (в формате pdf) остаточная стоимость объектов основных средств на 31.12.2016 указана в размере 6 305 703,44 тыс. руб. Обоснования и расшифровка с перечнем объектов на указанную величину в адрес Исполнителя не представлены.

Учитывая изложенное, выполнить экономически обоснованный расчет налога на имущество на 2017 год Исполнителю не представляется возможным.

* Величина транспортного налога рассчитана исхода из величины налога по каждому автотранспортному средству. При этом филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» включены в расчет налога на 2017 год затраты по налогам на плановое приобретение техники в 2016 году в размере 223,675 тыс. рублей. Расшифровки указанной суммы, а также аргументов и доказательств запланированных покупок техники не представлено. Также филиалом включены в расчет транспортного налога расходы на оплату налога по представительскому транспорту в размере 160,79 тыс. руб., которые Исполнитель считает экономически необоснованными ввиду отсутствия обязанности осуществления данных видов расходов за счет регулируемого вида деятельности.

В соответствии с учетной политикой ПАО «МРСК Сибири» транспортный налог в составе расходов на вид деятельности «Передача электрической энергии» распределяется пропорционально выручке. С учетом доли отнесения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии в размере 0,979 (по факту 2015 года) Исполнитель считает экономически обоснованной сумму транспортного налога на 2017 год в размере 2 480,90 тыс. руб.

* Размер экологических платежей рассчитан ПАО «МРСК Сибири» исходя из нормативов с учетом коэффициента 2,67, установленному постановлением Правительства РФ от 19 ноября 2014 года № 1219.

Исполнитель считает объем экологических платежей на 2017 год экономически обоснованным в пределах установленных лимитов в сумме 47,67 тыс. руб.

Стоит отметить, что в составе заявки ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» не представлен подробный расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду с указанием установленных лимитов на 2017 год за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными источниками, а также размещение отходов производства и потребления.

Свод расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» на оплату налогов на 2017 год представлен в таблице ниже.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования предоставлять:

* подробный сводный пообъектный расчет по всем видам налогов и сборов;
* пояснения и обоснование планируемых покупок транспортных средств, земельных участков и т.д. в регулируемом периоде;
* утвержденный для филиала норматив образования отходов и лимитов на их размещение, а также по выбросам в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными источниками.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2015 | 2017 | Исполнитель | отклонения |
| Факт, тыс. руб. | ТБР, тыс. руб. |
| Налоги | **109 883,61** | **124 019** | **122 118,19** | **1 900,54** |
| налог на землю | 23 277,39 | 30 548 | 30 548 | -0,08 |
| налог на имущество | 84 122,93 | 90 981 | 89 041,52 | 1 939,86 |
| прочие налоги и сборы, в т. ч. | 2 483,29 | 2 489,33 | 2 528,57 | -39,24 |
| транспортный налог | 2 352,37 | 2 352,37 | 2 480,90 | -128,53 |
| экологические платежи | 130,92 | 136,96 | 47,67 | 89,29 |

## **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование статьи затрат | 2015 | 2017 | 2017 | ТБР / предложение, % | ТБР / факт, % |
| Факт,  тыс. руб. | Предложение, тыс. руб. | ТБР, тыс. руб. |
| 6.6. | Амортизация | 862 733,22 | 875 450,98 | 859 127,23 | 98,14% | 99,58% |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по статье «Амортизация основных средств» на 2017 год была заявлена величина расходов в размере 875 450,98 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы были представлены следующие документы:

* расчет амортизации основных средств и нематериальных активов на 2017 год;
* Ведомость начисления амортизации за 2015 год.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования Региональной энергетической комиссией Кемеровской области был проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов. В результате сумма затрат, принятая регулирующим органом на 2017 год по данной статье, составила 859 127,2 тыс. руб.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Величина амортизационных отчислений, отнесенных на деятельность по передаче электрической энергии по данным ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», за 2015 год составила 862 733,22 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» представлен расчет среднегодовой стоимости основных производственных фондов по линиям электропередач и подстанциям на 2017 год в формате таблицы П1.17.1 к приказу ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов на 2017 год в формате таблицы П1.17 к приказу ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 на сумму 875 451 тыс. руб., который учитывает планируемый ввод основных средств в 2016-2017 годах. Следует отметить, что в заявленном размере филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» учтен плановый ввод основных средств в размере 747 382,0 тыс. руб., что противоречит положениям Основ ценообразования № 1178.

Согласно позиции ФАС России к учету принимается амортизация только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств.

В составе заявки ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» была представлена ведомость начисления амортизации за 2015 год на сумму 872 560,85 тыс. руб.

На основании ведомости начисления амортизации за 2015 год Исполнителем был проведен расчет амортизационных отчислений в соответствии п. 27 Основ ценообразования №1178 в разрезе каждого объекта, в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». По итогам проведенного анализа было выявлено занижение максимальных сроков использования, общая сумма амортизации по расчету Исполнителя на основании представленной ведомости амортизации за 2015 год составила 770 357,68 тыс. руб.

Вместе с тем при выборочном анализе расчета расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов на 2017 год были выявлены расхождения с ведомостью начисления амортизации за 2015 год в части применения максимальных сроков полезного использования. Также при анализе расчета амортизации на 2017 год были выявлены факты включения необоснованных расходов, в том числе по учету расходов на амортизацию представительского класса автотранспорта (3 автомобиля Тойота Лэнд Круизер амортизация на 2017 запланирована в размере 675,81 тыс. руб.). Также согласно решению ФАС указано, сто в соответствии со статьей 256 Налогового кодекса Российской Федерации амортизируемым имуществом признается имущество со сроком полезного использования более 12 месяцев и первоначальной стоимостью более 100 000 рублей.

Исполнитель отмечает, что расчет расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов на 2017 год представлен на 172 листах в отсканированном виде без приложения версии в формате Excel. На основании изложенного провести полный анализ расчета расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов на 2017 ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» не представляется возможным.

Необходимо отметить, что амортизация относится к составу неподконтрольных расходов, которые в соответствии с действующим законодательством подлежат корректировке на основании фактических данных. При этом фактически начисленная амортизация за 2017 по виду деятельности «передача электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по данным раздельного учета составила 894 721,66 тыс. руб., что выше утвержденного РЭК Кемеровской области уровня на 35 594,46 тыс. руб. Исполнитель считает допустимым согласиться с решением РЭК Кемеровской области об учете амортизационных отчислений в размере 859 127,2 тыс. руб.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» формировать обосновывающие материалы по статье «Амортизационные отчисления» с учетом замечаний, изложенных в данном разделе.

Также Исполнитель рекомендует филиалу представлять в РЭК Кемеровской области пообъектную ведомость амортизации ОС и НМА по данным бухгалтерского учета за 9 месяцев года, текущего периода регулирования, акты ввода основных средств, инвентарные карточки учета по введенным основным средствам текущего периода, не учтенным при подаче предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на очередной период регулирования.

## **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

Порядок исчисления и уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

|  | Наименование статьи | 2015 | 2017 | 2017 | ТБР / предложение, % | ТБР / факт, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Факт,  тыс. руб. | Предложение, тыс. руб. | ТБР, тыс. руб. |
| 6.9. | Налог на прибыль | 46 236,0 | 46 236,0 | 46 236,0 | 0% | 0% |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Величина налога на прибыль, заявленная со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» для включения в состав НВВ на 2017 год составила 46 236,0 тыс. руб.

В подтверждение заявленной величины налога ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» представлены:

* данные раздельного учета доходов и расходов за 2015 год «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъектов естественных монополий, оказывающие услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме отчета о прибылях и убытках»;
* Налоговая декларация по налогу на прибыль за 2015 год;
* методика распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири».

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования, при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям. Размер налога на прибыль, учитываемого в необходимой валовой выручке, определяется по данным бухгалтерского учёта за последний истекший период.

В соответствии с Экспертным заключением Региональной энергетической комиссии Кемеровской области величина налога на прибыль, включена в состав НВВ в размере фактического значения налога за 2015 год – 46 236,0 тыс. руб.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, а также Отчету о финансовых результатах филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» величина текущего налога на прибыль за 2015, отнесенная на деятельность по «передаче по распределительным сетям» составила 47 462 тыс. руб., на деятельность «технологическое присоединение» -1226 тыс. руб.

Величина налога на прибыль обоснованно принята Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в объеме 46 236,0 тыс. руб. в соответствии с требованиями п. 20 Основ ценообразования №1178.

## **Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Величина заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение на 2017 год составляет 172 937,82 тыс. руб.

Величина заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение на 2017 год составляет 3 967,89 тыс. руб.

Со стороны ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» представлены:

* расчет выпадающих доходов в соответствии Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1;
* расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно;
* распоряжение от 31.12.2015г. № 291 «Об утверждении калькуляций на 2016 год взамен утративших силу и об отмене действия распоряжения филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» от 30.12.2014 №1.4/296-р «Об утверждении калькуляций»;
* расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью 150 кВт включительно, не включенных в состав платы за технологическое присоединение;
* отчет о выполнении работ по технологическому присоединению за 2015 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по технологическому присоединению заявителей (присоединяемая мощность до 150 кВт);
* отчет о выполнении работ по технологическому присоединению за 2015 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по технологическому присоединению заявителей (присоединяемая мощность до 15 кВт).

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

***I. Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение***

В соответствии с выпиской из протокола заседания Правления РЭК Кемеровской области от 31.12.2016 № 72 величина расходов, принятая в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год, составляет 117 022,76 тыс. руб.

Расчет произведен в соответствии с МУ по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 №215-э/1 и представлен в таблице.

Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение

| **№п/п** | **Показатели** | **Фактические данные за 2015 год** | | | **Расчетные (фактические) данные за 2015 год** | | | **Плановые показатели по расчету**  **РЭК Кемеровской области на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ставка платы (руб/кВт, руб/км)** | **Мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма (в соответствии с актами приемки выполненных работ) (тыс.руб)** | **Стандартизированная ставка (руб/кВт, руб/км)** | **Мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма (тыс.руб)** | **Стандартизированная ставка (руб/кВт, руб/км)** | **Мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма (тыс.руб)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** |
| 1 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения | - | - | 0,00 | 423,44 | - | 6 362,74 | 243,09 | - | 6 156,25 |
| 1.1 | Подготовка и выдача сетевой организацией технических условий Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | - | 15 026,30 | - | 158,50 | 15 026,30 | 2 381,67 | 48,51 | 25 324,98 | 1 228,51 |
| 1.2 | Проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | - | 15 026,30 | - | 129,80 | 15 026,30 | 1 950,41 | 36,07 | 25 324,98 | 913,47 |
| 1.3 | Участие в осмотре должностным лицом органа федерального, государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя | - | - | - | - | - | - | 12,30 | 25 324,98 | 311,50 |
| 1.4 | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата | - | 15 026,30 | - | 235,14 | 15 026,30 | 2 030,65 | 146,21 | 25 324,98 | 3 702,77 |
| 2 | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения | - | - | 0,00 | - | - | 0,00 | - | - | 11 1782,87 |
| 2.1 | Строительство воздушных линий | - | - | - | - | - | - | 279 689,58 | 74,530 | 102 975,61 |
| 2.2 | Строительство кабельных линий | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2.3 | Строительство пунктов секционирования | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2.4 | Строительство КТП | - | - | - | - | - | - | 2 208,10 | 517,33 | 8 807,26 |
| 2.5 | Строительство центров питания | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 3 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | - | - | 550,93 | - | - | 550,93 | - | - | 916,35 |
| 3.1 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | - | - | 466,10 | - | - | 466,10 | - | - | 466,10 |
| 3.2 | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п.18 МУ по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11.09.2012 года №209-э/1 (шт.) | - | - | 1182 | - | - | 1 182 | - | - | 1 966 |
| 4 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | - | - | -550,93 | - | - | 5 811,81 | - | - | 117 022,76 |

***II. Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение***

Предложение филиала ПАО «МСРК Сибири»- «Кузбассэнерго - РЭС» 3 967,89 тыс. руб. скорректировано Региональной энергетической комиссией Кемеровской области и составило 3 664,94 тыс. руб.

Расчет произведен в соответствии с МУ по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 №215-э/1 и представлен в таблице.

Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Стандартизированная ставка (руб/кВт, руб/км)** | **Мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма (тыс.руб)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1 | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям | - | - | 6098,04 |
| 1.1 | Строительство воздушных и (или) кабельных линий | 279 689,58 | 3,66 | 5 056,90 |
| 1.2 | Строительство пунктов секционирования | - | - | - |
| 1.3 | Строительство КТП, РТП с уровнем напряжения до 35 кВ | 1177,00 | 114,730 | 1 041,14 |
| 1.4 | Строительство центров питания | - | - | - |
| 2 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий «последней мили» | - | - | 2 433,09 |
| 2.1 | Строительство воздушных линий | 279 689,58 | 3,660 | 1 896,34 |
| 2.2 | Строительство кабельных линий | - | - | - |
| 2.3 | Строительство пунктов секционирования | - | - | - |
| 2.4 | Строительство КТП, РТП с уровнем напряжения до 35 кВ | 1177,00 | 157,730 | 536,76 |
| 2.5 | Строительство центров питания | - | - | - |
| 4 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | - | - | 3 664,94 |

Информация о величине выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», представлена в следующей таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Предложение ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС,**  **тыс. руб. без НДС** | **Принято Региональной энергетической комиссией Кемеровской области,**  **тыс. руб. без НДС** |
| Плановые показатели на 2017 год | | | | |
| 1.1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 202 406,32 | 117 022,76 |
| 1.2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 3 967,89 | 3 664,94 |
| 1.3 | Итого: | 206 374,21 | 120 687,70 |
|  | Итого по расчету РЭК КО с учетом фактического размера расходов за предыдущий период регулирования | х | -41 849,25 |

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Исполнитель отмечает, что плановые неподконтрольные расходы по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения (п. 87 Основ ценообразования)» на 2017 год были некорректно рассчитаны регулирующим органом по причине учета фактического размера расходов за предыдущий период регулирования.

По статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения (п. 87 Основ ценообразования)» Исполнителем выполнен расчет плановых показателей выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не превышающей 15 кВт и 150 кВт включительно.

Выпадающие доходы от технологического присоединения за 2015 год рассмотрены Исполнителем в разделе «Экспертиза обоснованности определения величины корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений неподконтрольных расходов».

В соответствии с пунктом 10 Методических указаний 215-э/1 расходы, принимаемые в расчет выпадающих доходов, определяются, в том числе на основании фактического размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в плату за технологическое присоединение.

Согласно примечаниям к форме, предусмотренной приложением 1 к Методическим указаниям 215-э/1:

1) Для расчета плановых показателей на следующий период регулирования используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Для определения фактических данных за предыдущий период регулирования используются значения объема максимальной мощности и длины линий (ст. [4](#P99)) и суммы [(ст. 5)](#P100) на основании фактических данных за предыдущий период регулирования на основании выполненных договоров и актов приемки выполненных работ на технологическое присоединение.

2) Для определения расчетных (фактических) показателей за предыдущий период регулирования используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, и объема максимальной мощности и длины линий [(ст. 7)](#P102), определенных на основании фактических данных за предыдущий год на основании выполненных договоров на технологическое присоединение в предыдущем периоде регулирования.

3) Плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям [(п. 3.2)](#P250) определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, но не ниже документально подтвержденного количества заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о всех фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на следующий период регулирования. В случае если фактические средние данные за три предыдущих года отсутствуют, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям [(п. 3.2)](#P250) определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год.

4) При расчете плановой величины суммарного размера платы за технологическое присоединение [(п. 3)](#P228) в отношении объединений (организаций) в [п. 3.2](#P250) указывается плановое количество членов объединений (организаций), указанных в [п. 18](consultantplus://offline/ref=E997B9F779C1F50AC6FCFB97065A715B69EAB13F639A1ADEFC5F8BF11E1EF5C284BE39FF9020C12C6D1EA98C302B1B10614804D7N560H) Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11.09.2012 № 209-э/1, которое определяется на основании фактических средних данных по заключенным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года с указанными заявителями (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже количества членов объединений (организаций), определенных на основании документально подтвержденных заявок на технологическое присоединение, поступивших на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о всех фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на следующий период регулирования.

5) Плановые значения объема максимальной мощности и длины линий [(ст. 10)](#P105) определяются на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденной величины объема максимальной мощности и длины линий, определенной на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового значения объема максимальной мощности и длины линий на следующий период регулирования.

6) Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения ([п. 2.1](#P173) - [2.5](#P217)), включают в себя расходы на разработку сетевой организацией проектной документации по мероприятиям «последней мили».

7) При расчете размера расходов по мероприятиям «последней мили», связанных с осуществлением технологического присоединения: [ст. 3](#P98) ([п. 2.1](#P173) - [2.5](#P217)) применяется в качестве делителя тот индекс изменения сметной стоимости по строительно-монтажным работам для субъекта Российской Федерации (Zизм.ст), который использовался при определении размера платы за технологическое присоединение, в отношении которого определяется размер выпадающих доходов;

[ст. 8](#P103) ([п. 2.1](#P173) - [2.5](#P217)) применяется в качестве множителя тот индекс изменения сметной стоимости по строительно-монтажным работам для субъекта Российской Федерации (Zизм.ст), который использовался при определении размера платы за технологическое присоединение, в отношении которого определяется размер выпадающих доходов;

[ст. 11](#P106) ([п. 2.1](#P173) - [2.5](#P217)) применяется в качестве множителя индекс изменения сметной стоимости по строительно-монтажным работам для субъекта Российской Федерации за последний отчетный квартал (Zизм.ст).

8) В [п. 3.1](#P239) заполняется без НДС величина платы, утвержденная органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в отношении заявителей, подавших заявку в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощности, не превышающей 15 кВт включительно, при присоединении объектов, отнесенных к третьей категории надежности при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого заявителю уровня напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

9) В случае если органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов утверждены стандартизированные тарифные ставки с разбивкой по категориям потребителей, уровням напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение, и (или) объемам присоединенной максимальной мощности, то указанная таблица расширяется с учетом такой дифференциации.

10) При представлении сетевой организацией в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов расчета планируемого размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, одновременно с материалами, необходимыми для расчета размера платы за технологическое присоединение, в указанной таблице подлежат заполнению столбцы с фактическими данными за предыдущий период регулирования ([ст. 3](#P98), [4](#P99), [5](#P100)), расчетными (фактическими) данными за предыдущий период регулирования ([ст. 6](#P101), [7](#P102), [8](#P103)) и плановыми показателями на следующий период регулирования ([ст. 9](#P104), [10](#P105), [11](#P106)).

11) В случае если расходы сетевой организации за предыдущий период регулирования, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощности, не превышающей 15 кВт включительно, при присоединении объектов, отнесенных к третьей категории надежности при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого заявителю уровня напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности ([п. 4](#P261), ст. 5), превышают размер средств, рассчитанный с применением стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов ([п. 4](#P261), ст. 8), величина превышения подлежит исключению из размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение ([п. 4](#P261), ст. 11).

Согласно примечаниям к форме, предусмотренной приложением 3 к Методическим указаниям 215-э/1:

1) Для расчета плановых показателей на следующий период регулирования используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Для определения фактических данных за предыдущий период регулирования используются значения объема максимальной мощности и длины линий [(ст. 4)](#P551) и суммы [(ст. 5)](#P552) на основании фактических данных за предыдущий период регулирования на основании выполненных договоров и актов приемки выполненных работ на технологическое присоединение.

2) Для определения расчетных (фактических) показателей за предыдущий период регулирования используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, и объема максимальной мощности и длины линий [(ст. 7)](#P554), определенных на основании фактических данных за предыдущий год на основании выполненных договоров на технологическое присоединение в предыдущем периоде регулирования.

3) Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения ([п. 1.1](#P570) - [1.4](#P603)), суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий «последней мили» ([п. 2.1](#P625) - [2.5](#P669)) включают в себя расходы на разработку сетевой организацией проектной документации по мероприятиям «последней мили».

4) Величина суммарного размера платы за технологическое присоединение в части мероприятий «последней мили» ([п. 2.1](#P625) - [2.5](#P669)):

* с 1 июля 2015 г. по 1 июля 2017 г. умножается на 0,5;
* с 1 июля 2017 г. равна нулю.

5) При расчете размера расходов по мероприятиям «последней мили», связанных с осуществлением технологического присоединения:

[ст. 3](#P550) ([п. 1.1](#P570) - [1.4](#P603); [2.1](#P625) - [2.5](#P669)) применяется в качестве делителя тот индекс изменения сметной стоимости по строительно-монтажным работам для субъекта Российской Федерации (Zизм.ст), который использовался при определении размера платы за технологическое присоединение, в отношении которого определяется размер выпадающих доходов;

[ст. 8](#P555) ([п. 1.1](#P570) - [1.4](#P603); [2.1](#P625) - [2.5](#P669)) применяется в качестве множителя тот индекс изменения сметной стоимости по строительно-монтажным работам для субъекта Российской Федерации (Zизм.ст), который использовался при определении размера платы за технологическое присоединение, в отношении которого определяется размер выпадающих доходов;

[ст. 11](#P558) ([п. 1.1](#P570) - [1.4](#P603); [2.1](#P625) - [2.5](#P669)) применяется в качестве множителя индекс изменения сметной стоимости по строительно-монтажным работам для субъекта Российской Федерации за последний отчетный квартал (Zизм.ст).

6) В случае если органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждены стандартизированные тарифные ставки с разбивкой по категориям потребителей, уровням напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение, и (или) объемам присоединенной максимальной мощности, то указанная таблица расширяется с учетом такой дифференциации.

7) Плановые значения объема максимальной мощности и длины линий [(ст. 10)](#P557) определяются на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденной величины объема максимальной мощности и длины линий, определенной на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового значения объема максимальной мощности и длины линий на следующий период регулирования.

8) При представлении сетевой организацией в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов расчета планируемого размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, одновременно с материалами, необходимыми для расчета размера платы за технологическое присоединение, в указанной таблице подлежат заполнению столбцы с фактическими данными за предыдущий период регулирования ([ст. 3](#P550), [4](#P551), [5](#P552)), расчетными (фактическими) данными за предыдущий период регулирования ([ст. 6](#P553), [7](#P554), [8](#P555)) и плановыми показателями на следующий период регулирования ([ст. 9](#P556), [10](#P557), [11](#P558)).

9) В случае если расходы сетевой организации за предыдущий период регулирования, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение ([п. 3](#P680), ст. 5), превышают размер средств, рассчитанный с применением стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов ([п. 3](#P680), ст. 8), величина превышения подлежит исключению из размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение ([п. 3](#P680), ст. 11).

Согласно п. 16 Основ ценообразования № 1178, определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Подтверждением фактических расходов на технологическое присоединение служат такие первичные документы бухгалтерского учета, как копии заявок на технологическое присоединение, договоры об осуществлении технологического присоединения, акты об осуществлении технологического присоединения, акты о выполнении технических условий, акты о разграничении эксплуатационной ответственности сторон.

С целью подтверждения расходов на технологическое присоединение льготных категорий заявителей (до 15 кВт) за 2015 год Филиалом дополнительно направлялись материалы письмом от 28.03.2016 № 1.4/04.12/1900-исх. По результатам анализа перечня документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в регулирующий орган для обоснования заявляемых расходов по данной статье, Исполнитель отмечает следующее:

* не представлены копии заявок, договоров об осуществлении технологического присоединения с приложением Технических условий и актов об осуществлении технологического присоединения; копии форм первичных учетных данных (КС-14, ОС-1, ОС-1а, ОС-3).

***I. Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.***

Согласно выписке из протокола на 2017 год (страница 49), по результатам проведения выборочной проверки документов по фактическим расходам за 2015 год, РЭК Кемеровский области частично исключены расходы за 2015 год, в том числе по причине того, что под видом нового строительства производилась реконструкция существующих сетей.

В связи с недостаточностью данных для анализа фактических показателей за 2015 год, при определении выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2017 год по данным РЭК Кемеровской области.

Учитывая изложенное, при расчете плановых показателей на 2017 год Исполнителем принято количество договоров 1 966 шт. в соответствии с данными РЭК Кемеровской области».

Расчет выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», выполнен Филиалом и РЭК Кемеровской области с использованием значений стандартизированных тарифных ставок, утвержденных постановлением РЭК Кемеровской области от 31.12.2015 № 1024:

* стандартизированная ставка для строительства ВЛ-0,4 кВ СИП-2 3х70+1х70 (279 689,58 руб./км);
* для расчета стоимости строительства КТП применялась усредненная ставка для технологического присоединения до 15 кВт (2 208,10 руб./кВт).

Расчет Исполнителя по величине выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», выполнялся с использованием стандартизированных ставок в соответствии с постановлением РЭК КО от 31.12.2016 № 751 «Об утверждении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формул платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Кемеровской области на 2017 год»:

* стандартизированная ставка для строительства ВЛ-0,4 кВ СИП-4 4х70 мм2 (285 536,80 руб./км);
* стандартизированная ставка для строительства КТП-63кВА возд ввод проходная (1 685,13 руб./кВт).

Рассчитанная плата в ценах 2001 года приведена к ценам 2017 года с применением индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ для Кемеровской области к федеральным единичным расценкам 2001 года по состоянию на 4 квартал 2016 года (письмо Минстроя России от 09.12.2016 № 41695-ХМ/09 «Об индексах изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ, индексах изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ и иных индексах на IV квартал 2016 года»):

* для воздушной прокладки провода с алюминиевыми жилами – 5,1;
* для прочих объектов – 7,82.

Исходя из представленных плановых показателей, рассчитан размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, на 2017 год. Расчет представлен в таблице.

Расчет величины расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение

| **№п/п** | **Показатели** | **Расчет Исполнителя на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Стандартизированная ставка (руб/кВт, руб/км)** | **Мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма**  **(тыс. руб.)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения** | **227,66** | **-** | **5 765,48** |
| 1.1 | Подготовка и выдача сетевой организацией технических условий Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 82,46 | 25 324,98 | 2 088,30 |
| 1.2 | Проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 45,93 | 25 324,98 | 1 163,18 |
| 1.3 | Участие в осмотре должностным лицом органа федерального, государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя | 18,77 | 25 324,98 | 475,35 |
| 1.4 | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата | 80,50 | 25 324,98 | 2 038,66 |
| **2** | **Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения** | **-** | **-** | **115 350,62** |
| 2.1 | Строительство воздушных линий | 285 536,80 | 74,53 | 108 533,39 |
| 2.2 | Строительство кабельных линий | - | - | - |
| 2.3 | Строительство пунктов секционирования | - | - | - |
| 2.4 | Строительство КТП | 1 685,13 | 517,33 | 6 817,23 |
| 2.5 | Строительство центров питания | - | - | - |
| **3** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение** | **-** | **-** | **916,36** |
| 3.1 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | - | - | 466,10 |
| 3.2 | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п.18 МУ по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11.09.2012 года №209-э/1 (шт.) | - | - | 1966 |
| **4** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение** | **-** | **-** | **120 199,75** |

Таким образом, выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение, по п.87 Основ ценообразования № 1178 на 2017 год составят 120 199,75 тыс. руб., что превышает расчет РЭК Кемеровской области на 3 176,99 тыс. руб.

***II Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно.***

Плановые расходы на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно, включаемые в необходимую валовую выручку филиала «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения (п. 87 Основ ценообразования)», рассчитаны Исполнителем на основании показателей, принятых Региональной энергетической комиссии Кемеровской области (мощность оборудования, длина линий электропередач).

Расчет Исполнителя по величине выпадающих доходов на 2017 год выполнялся с использованием стандартизированных ставок в соответствии с постановлением РЭК Кемеровской области от 31.12.2016 №:

* стандартизированная ставка для строительства КТП-400кВА возд ввод проходная (446,10 руб./кВт).

Рассчитанная плата в ценах 2001 года приведена к ценам 2017 года с применением индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ для Кемеровской области. Расчет представлен в таблице ниже.

Расчет величины расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели по расчету Исполнителя на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Стандартизированная ставка (руб/кВт, руб/км)** | **Мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма**  **(тыс. руб.)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1** | **Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям** | **-** | **-** | **5 730,07** |
| 1.1 | Строительство воздушных и (или) кабельных линий | 285 536,80 | 3,66 | 5 329,83 |
| 1.2 | Строительство пунктов секционирования | - | - | - |
| 1.3 | Строительство КТП, РТП с уровнем напряжения до 35 кВ | 446,10 | 114,73 | 400,24 |
| 1.4 | Строительство центров питания | - | - | - |
| **2** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий «последней мили»** | **-** | **-** | **2 205,03** |
| 2.1 | Строительство воздушных линий | 285 536,80 | 3,66 | 1 998,69 |
| 2.2 | Строительство кабельных линий | - | - | - |
| 2.3 | Строительство пунктов секционирования | - | - | - |
| 2.4 | Строительство КТП, РТП с уровнем напряжения до 35 кВ | 446,10 | 157,73 | 206,34 |
| 2.5 | Строительство центров питания | - | - | - |
| **3** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение** | **-** | **-** | **3 525,04** |

С 1 октября 2017 года в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно, не включаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики. Таким образом, величина суммарного размере платы за технологическое присоединение в части мероприятия «последний мили» с 1 января 2017 до 1 октября 2017 года умножается на 0,5, с 1 октября 2017 года равна нулю. В расчете Исполнителя использовалась среднегодовая величина, составившая 37,5%.

Таким образом, общая сумма плановых выпадающих доходов по пункту 87 Основ ценообразования № 1178 на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, по расчету Исполнителя составит 123 724,79 тыс. руб., что превышает расчет Региональной энергетической комиссией Кемеровской области на 3 037,09 тыс. руб.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Принято Региональной энергетической комиссией Кемеровской области,**  **тыс. руб. без НДС** | **Расчет Исполнителя,**  **тыс. руб. без НДС** | **Отклонение, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Плановые показатели на 2017 год | | | |  |
| 1.1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 117 022,76 | 120 199,75 | 3 176,99 |
| 1.2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 3 664,94 | 3 525,04 | -139,90 |
| 1.3 | Итого: | 120 687,70 | 123 724,79 | 3 037,09 |

Исполнитель отмечает, что РЭК Кемеровской области определил на 2017 год размер расходов по статье выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования с учетом фактических расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» за 2015 год в размере - 41 849,3 тыс. руб.

Исполнитель рекомендует филиалу «Кузбассэнерго-РЭС» произвести пообъектный анализ размера выпадающих доходов по договорам технологического присоединения и заявить в следующем году экономически обоснованные расходы по статье. В целях обоснования фактических расходов по технологическому присоединению филиалу «Кузбассэнерго-РЭС» Исполнитель рекомендует дополнительно предоставлять в орган регулирования следующие материалы:

* реестр выполненных договоров ТП за указанный период с данными о полученной выручке, о фактических расходах на строительство объектов в разбивке по мероприятиям (ВЛ, КЛ, КТП и т.д.), данные о постановке на учет основных средств;
* копии заявок, договоров об осуществлении технологического присоединения с приложением Технических условий и Актов об осуществлении технологического присоединения.

Таким образом, общая сумма плановых выпадающих доходов по пункту 87 Основ ценообразования № 1178 на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, по расчету Исполнителя совпадает с расчетом Региональной энергетической комиссией Кемеровской области и составила 123 724,79 тыс. руб.

На основании изложенного Исполнителем определена общая величина неподконтрольных расходов на 2017 год в размере 3 786 692,2тыс. руб., что на 152 839,34 тыс. рублей больше величины, учтенной РЭК Омской области в НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год.

В следующей таблице приведен сводный расчет неподконтрольных расходов, выполненный Исполнителем.

Сравнительные данные неподконтрольных расходов, включаемых в необходимую валовую выручку   
филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС»

| **№п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2015 год** | **2017 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт по данным Филиала** | **Предложение Филиала** | **РЭК КО по методу ЭОР** | **Всего по расчету Исполнителя** | **в том числе расходы недоучтенные РЭК Кемеровско области в сравнении с ЭОР "+" (гр.7- гр.6)** | **Расходы, требующие дополнительного обоснования "-" (гр.7- гр.6)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс. руб. | 1 856 802 | 2 433 227 | 2 171 787 | 2 172 736 | 949 |  |
| 2. | Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности (тепловая энергия) | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |
| 3. | Аренда | тыс. руб. | 24 400 | 158 316 | 158 196 | 156 546 |  | -1 650 |
| 4. | Налоги (без учета налога на прибыль), всего, в том числе: | тыс. руб. | 109 884 | 126 837 | 124 019 | 122 118 |  | -1 901 |
| 4.1. | плата за землю | тыс. руб. | 23 277 | 32 320 | 30 548 | 30 548 | 0 |  |
| 4.2. | Налог на имущество | тыс. руб. | 84 123 | 90 981 | 90 981 | 89 042 |  | -1 940 |
| 4.3. | Прочие налоги и сборы | тыс. руб. | 2 483 | 3 536 | 2 489 | 2 529 | 39 |  |
| 5. | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс. руб. | 274 981 | 319 955 | 316 337 | 306 204 |  | -10 133 |
| 6. | Прочие неподконтрольные расходы | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7. | Налог на прибыль | тыс. руб. | 46 236 | 46 236 | 46 236 | 46 236 | 0 | 0 |
| 8. | Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | тыс. руб. | 138 966 | 176 906 | -41 849 | 123 725 | 165 574 |  |
| 9. | Амортизация ОС | тыс. руб. | 862 733 | 875 451 | 859 127 | 859 127 | 0 | 0 |
| 10. | Прибыль на капитальные вложения | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ИТОГО неподконтрольные расходы | | тыс. руб. | **3 314 002** | **4 136 928** | **3 633 853** | **3 786 692** | **166 563** | **-15 624** |

**На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующие выводы:**

1. Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем генерального директора по экономике и финансам филиала;
2. Исполнителем выявлены факты недостаточного экономического обоснования расчетов плановых затрат на 2017 год со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по следующим статьям неподконтрольных расходов:

* налоги, в том числе прочие налоги и сборы;
* плата за аренду имущества и лизинг;

1. Исполнитель считает, что регулирующим органом при расчете неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» необоснованно не учтены расходы на:

*1. Оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 949,34 тыс. руб.*

Занижение плановых затрат произошло в связи с применением Региональной энергетической комиссией Кемеровской области прогнозных значений ставки тарифа для оплаты потерь. Последней актуальной информацией о прогнозных значениях ставки тарифа для оплаты потерь являлись данные, опубликованы на официальном сайте НП «Совет рынка» по состоянию на 28.11.2016 года. Величина тарифа на указанную дату составляла – 1 400 руб./МВт\*ч.

*2. Уплату транспортного налога – 128,53 тыс. руб.*

Регулирующим органом сумма транспортного налога определена на 2017 год в размере фактических расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» за 2015 год – 2 352,37 тыс. руб. Филиалом «Кузбассэнерго-РЭС» представлен расчет плановой величины транспортного налога на 2017 год по каждому автотранспортному средству. С учетом исключения из расчета транспортного налога по автотранспорту, приобретение которого в 2016 году предприятием не обосновано, а также транспортного налога по представительскому классу автотранспорта, Исполнитель считает экономически обоснованной сумму транспортного налога на 2017 год в размере 2 480,90 тыс. руб.

*3. Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования - 165 574 тыс. руб.*

Регулирующий орган определил на 2017 год размер расходов по статье выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования с учетом фактических расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» за 2015 год в размере - 41 849,3 тыс. руб.

Исполнителем был произведен плановый расчет на 2017 год по статье выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования. Расходы по указанной статье на 2017 год рассчитаны в размере 123 724,79 тыс. руб.

## **Экспертиза обоснованности расчетов Региональной энергетической комиссией Кемеровской области по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год**

| **№ п/п** | **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **ТБР / предложение, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт ТСО,** | **Предложение,** | **ТБР,** |
| **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** |
|  | **Неподконтрольные расходы - всего** | **3 404 272** | **3 493 909** | **3 268 810** | **94%** | **96%** |
| 2.1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 2 015 994 | 1 702 829 | 1 662 786 | **98%** | **82%** |
| 2.2. | Электроэнергия на хоз. нужды | Заявлены Филиалом в составе подконтрольных расходов | |  |  |  |
| 2.3. | Теплоэнергия, водоснабжение, мусор | Заявлены Филиалом в составе подконтрольных расходов | |  |  |  |
| 2.4. | Плата за аренду имущества и лизинг | 28 410 | 140 346 | 140 346 | **100%** | **494%** |
| 2.5. | Налоги - всего, в том числе: | 125 905 | 191 682 | 188 656 | **98%** | **150%** |
| *2.5.1.* | *Плата за землю* | 29 971 | 31 553 | 29 971 | **95%** | **100%** |
| *2.5.2.* | *Налог на имущество* | 93 439 | 156 190 | 156 190 | **100%** | **167%** |
| *2.5.3.* | *Прочие налоги и сборы* | 2 495 | 3 939 | 2 495 | **63%** | **100%** |
| 2.6. | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 283 067 | 325 885 | 326 017 | **100%** | **115%** |
| 2.7. | Прочие неподконтрольные расходы (фонд энергосбережения) | 0 | 0 | 0 |  |  |
| 2.8. | Налог на прибыль | 0 | 0 | 0 |  |  |
| 2.9. | Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | 88 511 | 146 743 | 27 446 | **19%** | **31%** |
| 2.10. | Амортизация ОС | 862 385 | 986 424 | 923 558 | **94%** | **107%** |
| 2.11. | Прибыль на капитальные вложения | 0 | 0 | 0 |  |  |

## **Оплата услуг** **ОАО «ФСК ЕЭС»**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 14 Основ ценообразования № 1178 в состав расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Согласно пункта 23 Основ ценообразования № 1178 расходы, указанные в подпункте 3 пункта 14, выделяются в отдельную группу - расходы, которые определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями [раздела VI](consultantplus://offline/ref=06B6D4FF8E1D445175E6FD7F250C5502B92F3D355451EE1C2B5F36B00CBFF9EF008CDA224C8115CB9CED792C61239EFA572CF90101E26CD90Bi8O) настоящего документа.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - прогнозный баланс).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | 2016 | 2018 | 2018 | ТБР/ предложение, % | ТБР/ факт, % |
| Факт,  тыс. руб. | Предложение, тыс. руб. | ТБР, тыс. руб. |
| 6.1 | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 2 015 994 | 1 702 829 | 1 662 786 | 98% | 82% |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 1 702 828,67 тыс. руб. исходя из объема мощности 704,587 МВт и объема потерь в сетях ЕНЭС 166,452 МВт\*ч.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 1 полугодие и 2 полугодие 2018 года рассчитана с учетом фактических данных января и февраля 2017 года.

Затраты по ставке на технологический расход (потери) в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» рассчитаны с учетом фактической средневзвешенной цены за январь – февраль 2017 года

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* расчет платы ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год;
* копия договора № 556/П от 25.01.2012 оказания услуг по передаче электрической энергии по единой (национальной) общероссийской электрической сети между ПАО «ФСК ЕЭС» и филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» с дополнительными соглашениями;
* акты об оказании услуг по передаче электрической энергии, счета-фактуры за 2017 год;
* акты об оказании услуг по передаче электрической энергии, счета-фактуры за январь-март 2017 года.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ед. изм. | Расходы на 2018 год по расчету филиала ПАО "МРСК Сибири" "Кузбассэнерго - РЭС" | | | |
| 1 полугодие | 2 полугодие | год |
| 1. Фактическая мощность | МВт | 598,409 | 810,765 | 704,587 |
| 2 Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 164 095,64 | 169 011,36 | 166 923,89 |
| 3. Плата за содержание | млн. руб. | 589 177,37 | 822 170,60 | 1 411 347,97 |
| 4.Объем потерь | млн. кВтч | 67,157 | 99,295 | 166,452 |
| 5. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 1 751,14 | 1 751,14 | 1 751,14 |
| 6. Затраты на покупку потерь | млн. руб. | 117 601,92 | 173 878,79 | 291 480,70 |
| **7. Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего** | **млн. руб.** | **706 779,29** | **996 049,38** | **1 702 828,67** |

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

В обоснование расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» представлен договор от 25.01.2012 №556/П. Согласно выписке из сводного прогнозного баланса, объём мощности, учтённой ФАС России составил 698,67 МВт. Согласно приказу ФСТ России от 09.12.2014 №297-э/3 ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть для Кемеровской области установлена с 01.01.2018 по 30.06.2018 в размере 164 095,64 руб./МВт в месяц и с 01.07.2018 по 31.12.2018 173 164,1564 руб./МВт в месяц. Оплата потерь по сетям ПАО «ФСК ЕЭС» определена согласно нормативу потерь, устанавливаемому Минэнерго России и данным о стоимости потерь с сайта АО «АТС Энерго». Таким образом расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в 2018 году составят 1 662 786,15 тыс. руб.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

В составе материалов тарифной заявки не представлены:

* документы, подтверждающие согласованный с ПАО «ФСК ЕЭС» объем заявленной мощности и объем передачи электрической энергии, планируемой к получению из ЕНЭС, на 2018 год.

Относительно значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой регулирующим органом для целей определения расходов на оплату потерь в ЕНЭС, Исполнитель считает необходимым отметить следующее. Последней актуальной информацией о прогнозных значениях ставки тарифа для оплаты потерь являлись данные, опубликованы на официальном сайте НП «Совет рынка» по состоянию на 28.11.2017 года. Величина тарифа на указанную дату составляла - 1 506 руб./МВт\*ч.

Основываясь на положениях пункта 23 Основ ценообразования № 1178 (определение расходов на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, на основании цен (тарифов), установленных для таких организаций регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке), Исполнитель считает обоснованными расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 1 664 476,50 тыс. руб.

Данные по заявленной мощности приняты на основании выписки из сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2018 год, утвержденного приказом ФАС от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП.

В связи с отсутствием данных по объему передачи электрической энергии и потерям на 2018 год расчет платы филиала ПАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго – РЭС» за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» был выполнен на основании данных тарифно-балансовых решений на 2018 год, представленных в составе заявки филиала.

| Наименование показателя | Ед. изм. | Расходы на 2017 год Исполнитель | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полугодие | 2 полугодие | год |
| 1. Заявленная мощность | МВт | **698,67** | **698,67** |  |
| 2 Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 164 095,64 | 173 164,15 |  |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 687 892,20 | 725 907,58 | 1 413 799,78 |
| 5. Объем потерь | тыс. кВтч |  | | 166,452 |
| 6. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч |  |  | 1 506,00 |
| 7. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. |  |  | 250 676,71 |
| **8. Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего** | **тыс. руб.** |  |  | **1 664 476,50** |
| Отклонение от величины расходов, определенных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области | тыс. руб. |  |  | 1 690,35 |

Фактические затраты филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» за 2018 год на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» составили 1 711 468,54 тыс. руб.

## **Отчисления на социальные нужды**

Начисление страховых взносов на пенсионное и медицинское страхование, а также страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний регламентировано Налоговым кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1. на обязательное пенсионное страхование: в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 %;
2. на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 %;
3. на обязательное медицинское страхование – 5,1 %.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Величина отчислений на социальные нужды (страховых взносов) заявлена филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год в размере 325 885,5 тыс. руб., исходя из ставки 30,4 % к заявленному в составе расчетной величины подконтрольных расходов фонду оплаты труда в размере 1 071 286,9 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» представлены:

* пояснительная записка;
* расчет отчислений страховых взносов на 2018 год;
* расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 2016 год (Форма 4- ФСС);
* Уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
* документы подтверждающие фактические затраты по статьям «Страховые взносы» и «Взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний» за 2016 год (расчеты, оборотно-сальдовая ведомость).

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Согласно Экспертному заключению Региональной энергетической комиссии Кемеровской области общий процент отчислений на социальные нужды определен в размере - 30,40%, что от установленного регулирующим органом фонда оплаты труда филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год составит – 326 017,43 тыс. руб.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

При расчете совокупного процента отчислений на плановый период регулируемой организации следует руководствоваться нормами законодательства, предусмотренными НК РФ (часть вторая статьи 425-429 главы 34), Федеральным законом № 125-ФЗ от 24.07.1998, 179-ФЗ от 22.12.2005.

Также следует учитывать предельную величину базы регрессивной шкалы по страховым взносам.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2016 № 1255 установлена предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 01.01.2017 и составила: на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 755 000 руб.; на обязательное пенсионное страхование – 876 000 руб.

| Показатель | Пенсионный фонд | | Фонд социального страхования | | Медицинское страхование | Полная ставка страховых взносов (без учета регрессии) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годовой доход до  1 021 000 руб. | Годовой доход свыше  1 021 000 руб. | Годовой доход до 815 000 руб. | Годовой доход сверх  815 000 руб. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Общий налоговый режим. Плательщики, применяющие УСН и ЕНВД без права на льготный тариф, ИП с наемными работниками. | 22% | 10% | 2,90% | 0% | 5,10% | 30% |
| Благотворительные и некоммерческие организации на УСН. | 20% | 10% | 0 | 0 | 0 | 20% |

Для расчета отчислений на социальные нужды на плановый 2018 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» и РЭК Кемеровской области был применен совокупный процент отчислений в размере 30,4 %, в том числе:

* 22,0 % - в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование;
* 2,9 % - в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности;
* 5,1 % - в федеральный фонд обязательного медицинского страхования;
* 0,4 % взносов - на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (филиал № 18 Государственного учреждения – Кузбасского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев).

Исходя из совокупного процента отчислений 30,4 %, величина отчислений на социальные нужды на 2018 год получена Исполнителем в размере 325 803,09 тыс. рублей от фонда оплаты труда, учтенного в подконтрольных расходах на 2018 год.

Вместе с тем согласно официальной позиции ФАС России, при расчете расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» необходимо применять фактический процент отчислений на страховые нужды (решение ФАС России по Алтайскому краю от 11.12.2018 № 1728/18).

Соответственно, плановый размер страховых взносов, согласно позиции ФАС России, должен определяться по фактической ставке взносов за полный истекший предыдущий период.

Согласно отчетным данным филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» за 2016 год фактические затраты на оплату труда по виду деятельности «Передача электрической энергии» составили 1 054 606,18тыс. руб.

Расходы на выплату страховых взносов в 2016 году составили 318 372,31 тыс. рублей или 30,19 % от фонда оплаты труда.

Таким образом, плановые отчисления на социальные нужды в 2018 году с учетом позиции ФАС России составят 323 538,96 тыс. рублей от фонда оплаты труда, определенного в составе подконтрольных расходов на 2018 год (1 071 720,68тыс. руб.). Отклонение от величины расходов, определенных РЭК Кемеровской области составляет (-2 478,47) тыс. руб.

## **Арендная плата**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

|  | Наименование статьи | 2016 | 2018 | 2018 | ТБР/ предложение, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Факт,  тыс. руб. | Предложение, тыс. руб. | ТБР, тыс. руб. |
| 6.4. | Аренда | **28 410,4** | **140 346,25** | **140 346,25** | 100% |
| 6.4.1. | аренда земельных участков |  | 126 853,89 | 125 745,68 | 99,13% |
| 6.4.2. | аренда электросетевого оборудования |  | 13 388,50 | 14 598,16 | 109,04% |
| 6.4.3. | аренда зданий и помещений |  | 103,86 | 2,41 | 2,32% |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2018 год была заявлена величина расходов в размере 140 346,25 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы были представлены следующие документы:

* пояснительные записки;
* расчеты арендной платы по видам аренды (аренда зданий и сооружений, аренда объектов электросетевого хозяйства, аренда земли) по филиалу ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по виду деятельности «передача электроэнергии» с указанием фактических показателей за 2016 год и ожидаемого факта 2017 год, а также планового значения соответствующих затрат по регулируемой деятельности на 2018 год;
* копии договоров аренды;
* копии счетов –фактур за 2016 год;
* Приказ ПАО «МРСК Сибири» от 26.08.2015 № 741 «Об обеспечении деятельности департамента технологического присоединения»;
* реестр извещений ПАО "МРСК Сибири" по распределению затрат централизованных подразделений за 2016 год, в т.ч. по договору с АО «Недвижимость ИЦУЭС»;
* извещения ПАО "МРСК Сибири" о затратах централизованных подразделений за 2016 год, расшифровка извещений;
* копия решения КУГИ по Кемеровской области от 28.11.2014 №4-2/4925 "Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель промышленности и иного специального назначения на территории Кемеровской области";
* копии решения КУГИ по Кемеровской области от 25.11.2015 №4-2/3904 "Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населённых пунктов на территории Кемеровской области"
* данные бухгалтерского учета.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Величина арендной платы, принятая Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в состав неподконтрольных расходов на 2018 год, составила 140 346,25 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением по данной статье включены расходы на аренду объектов электросетевого хозяйства и земельных участков:

* величина арендной платы за земельные участки учтена на основании фактически представленных документов в размере 125 745,68 тыс. руб.;
* величина аренды за электросетевое оборудование включает в себя расходы на уплату налога на имущество, амортизацию, налога на землю, и составила 14 598,16 тыс. руб. без учёта удорожающих факторов.

Информации о расходах филиала на аренду зданий, помещений и сооружений, кроме объектов электросетевого хозяйства и земельных участков, и причинах не включения в НВВ указанных затрат в заключении Региональной энергетической комиссии Кемеровской области не отражено.

Итого арендная плата определяется из расчёта оплаты налогов 201 руб. в месяц по договору от 01.03.2013 №71/12 с ПАО «Кузбассэнерго».

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

*Аренда земли*

Фактическая величина арендной платы земельных участков за 2016 год – 22 948,13 тыс. руб. по данным филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС».

В составе материалов тарифной заявки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» представлен расчет расходов на арендную плату земельных участков, в соответствии с которым на момент подачи заявки Региональной энергетической комиссии Кемеровской области в аренде филиала находилось 1 904 земельных участков, ожидаемые арендные платежи по которым на 2017 год составляли 121 935,55 тыс. руб.

В соответствии с постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 05.02.2010 №47 Расчет годовой суммы арендной платы за использование земельных участков производится по формуле:

А = КС x Кв x Ку x Кк x Ки x Кп x Кпр, где:

А - размер арендной платы;

КС - кадастровая стоимость земельного участка;

Кв - коэффициент, учитывающий вид использования земельного участка;

Ку - коэффициент, учитывающий особые условия использования земельного участка;

Кк - коэффициент, учитывающий особые категории арендаторов;

Ки - произведение коэффициентов, учитывающих уровень инфляции, установленных постановлениями Коллегии Администрации Кемеровской области на каждый год.

Исполнителем был произведен расчет обоснованной на 2018 год величины затрат на аренду земли согласно вышеуказанной формуле с учетом ИПЦ на 2018 год в размере 4,0%. Обоснованной величиной затрат на аренду земельных участков Исполнитель считает 126 813 тыс. рублей.

*Аренда помещений*

Фактическая величина арендной платы помещений за 2016 год составила 63,0 тыс. руб. по данным филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС».

В соответствии с материалами, представленными в адрес Региональной энергетической комиссии Кемеровской области в составе заявки на установление тарифов, филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» представлено 3 договора аренды производственных помещений:

* Между ПАО «МРСК Сибири», в интересах филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» и ПАО «Кузбассэнерго» - договор на передачу в пользование отдельных частей здания (сооружения или др. объекта) от 01.03.2013 № 72/12, в редакции дополнительного соглашения № 1 от 29.11.2013.

Предметом данного договора является место для размещения телекоммуникационного оборудования на объекте Томь-Усинской ГРЭС ПАО «Кузбассэнерго»: Главный Щит Управления, расположенному по адресу Кемеровская область, г. Мыски, территория промышленной площадки Томь-Усинской ГРЭС, обеспечивает организацию каналов связи, в т.ч.: диспетчерской, технологической связи и передачи данных между ПС 110 кВ «Распадская – 5» и ЦУС филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС».

Согласно условиям договора, он считается заключенным на неопределенный срок.

* Между филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго – РЭС» и ОУК «Южкузбассуголь» - договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2013 № ДГЮК7 – 001859 в редакции дополнительного соглашения от 31.10.2014 № 2 об увеличении размера арендной платы.

В здании распределительной подстанции РП-3 общей площадью 171,8 кв.м, расположенной по адресу: г. Новокузнецк, ул. Скоростная, 43/1 и являющейся предметом названного договора размещено электрооборудование ПАО «МРСК Сибири», обеспечивающее электроснабжение потребители филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС».

В связи с отсутствием у филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» финансовой возможности строительства нового здания распределительной подстанции использование принадлежащего ОУК «Южкузбассуголь» недвижимого имущества планируется осуществлять и в 2018 году.

Частью 2 ст. 621  ГК РФ установлено,  что если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя,  договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок.

* Между ПАО «МРСК Сибири» и АО «Недвижимость ИЦ ЭС» - договор аренды недвижимого имущества от 05.12.2016 № 383-АРК-СВБ, срок действия установлен на период с 05.12.2016 по 31.01.2018, согласно пунктам 2.1, 3.1 данного договора.

В связи с частичной централизацией функций по технологическому присоединению заключен договор аренды, с целью размещения в г. Красноярск сотрудников департамента технологического присоединения филиала, осуществляющих договорное сопровождение технологического присоединения к энергоактивам ПАО «МРСК Сибири», расположенным на территории Кемеровской области.

Согласно Приказу ПАО «МРСК Сибири» от 26.08.2015 № 741 «Об обеспечении деятельности департамента технологического присоединения» формирование и распределение затрат осуществляется в соответствии с приложениями №№ 1, 2 к данному приказу, в т.ч. затраты по ст. 7.1. «расходы на аренду зданий, помещений и сооружений, кроме объектов электросетевого хозяйства» распределяются между филиалами Общества пропорционально кв.м.

В представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» материалах величина арендной платы помещений определена как на основании действующих договоров аренды с учетом увеличения на индекс потребительских цен в соответствии с условиями договоров.

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

Исполнитель считает неправомерным включение затрат по договорам между ПАО «МРСК Сибири» и АО «Недвижимость ИЦ ЭС», поскольку в затратах на технологическое присоединение филиала учтены, в том числе затраты на оплату труда персонала, осуществляющего договорное сопровождение технологического присоединения.

Следует отметить, что в тарифном деле не представлены:

* документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников помещений, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету «001» «Арендованные основные средства» (или другой подтверждающий документ), подтверждающая учет арендованных объектов на забалансовом счете;
* подробное экономическое обоснование необходимости заключения договоров вне зоны деятельности филиала «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС».

В результате проведенного анализа Исполнитель считает экономически обоснованными расходами, подлежащими включению в НВВ 2018 года затраты на аренду зданий, помещений и сооружений, за исключением объектов электросетевого хозяйства, в размере 29,9 тыс. руб. (в рамках указанных в договоре аренды с ПАО «Кузбассэнерго» затрат на амортизацию и налоги, и в договоре аренды с ОУК «Южкузбассуголь» затрат на амортизацию).

*Аренда электросетевого оборудования*

Фактическая величина арендной платы электросетевого оборудования за 2016 год составила 5 465,26 тыс. руб. по данным филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС».

В составе тарифной заявки на установление тарифов на 2018 год филиал ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» представлено 2 договора аренды электросетевого хозяйства, из которых по 1 договору арендуется муниципальное имущество.

В представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» материалах величина арендной платы электросетевого оборудования определена как на основании действующих договоров аренды, с учетом индексов-дефляторов, так и на основании п. 28 Основ ценообразования.

В подтверждение фактических затрат филиалом «Кузбассэнерго - РЭС» представлены копии платежных поручений с назначением платежа – плата за аренду имущества, и копии счетов-фактур за период 2016 года.

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип обеспечения экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии. Соблюдение данного принципа исключает возможность включения в затраты ничем не обусловленных или завышенных расходов, в том числе в виде арендной платы, превышающей расходы собственника по содержанию переданного в аренду имущества, а также налогов и обязательных платежей, связанных с владением этим имуществом.

В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 года №157н на объекты нефинансовых активов с даты их включения в состав государственной (муниципальной) казны начисление амортизации не производится.

Пунктом 1 статьи 374 НК РФ установлено, что объектами налогообложения для российских организаций признается недвижимое имущество, учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено НК РФ. Имущество, составляющее муниципальную казну, являясь нефинансовым активом (учет имущества на балансовом счете «Нефинансовые активы имущества казны»), к объектам основных средств в целях бюджетного учета не относится.

На основании изложенного выше, имущество муниципальной казны не признается объектом налогообложения по налогу на имущество.

Учитывая положения федерального закона «О защите конкуренции» о необходимости определения стоимости муниципального имущества, передаваемого в аренду, на основании его рыночной оценки, а также тот факт, что документы по оценке филиалов в составе тарифной заявки представлены, Исполнитель считает, что включение в расходы на аренду электросетевого оборудования расходов на аренду муниципального имущества не будет противоречить принципу обеспечения экономической обоснованности затрат.

В составе дополнительных материалов, направленных письмом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» от 29.12.2017 № 1.4/02/11713-исх, представлена копия договора аренды имущества, заключенного с ООО «Электросетевая компания Кузбасса». При этом следует отметить, что дата заключения договора не указана. В связи с чем расходы по указанному договору не могут быть приняты к учету при расчете НВВ.

Также письмом от 29.12.2017 № 1.4/02/11713-исх ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» была представлена копия договора аренды имущества с АО «Кузбасский технопарк» от 26.12.2017 №30, но в составе документов не представлена информация от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Исполнитель считает экономически обоснованным принять в составе затрат на аренду электросетевого хозяйства затраты в размере 12 051,13 тыс. рублей (по ожидаемому за 2018 год факту без учета индексов-дефляторов, а также без учета платежей за аренду земли по договору с ООО «Шахта «Костромосвская»).

|  |  | 2016 | 2018 | 2018 | ТБР/ предложение, % | Исполнитель |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Факт,  тыс. руб. | Предложение, тыс. руб. | ТБР, тыс. руб. |
| 6.4. | Аренда: | **28 410,40** | 140 346,25 | **140 346,25** | 100,00% | **138 864** |
| 6.4.1. | аренда земельных участков |  | 126 853,89 | 125 745,68 | 99,13% | 126 813 |
| 6.4.2. | аренда зданий и помещений |  | 103,86 | 2,41 | 2,32% | 29,9 |
| 6.4.3. | Аренда электросетевого оборудования |  | 13 388,50 | 14 598,16 | 109,04% | 12 051,13 |

Исполнитель отмечает следующее. В составе тарифной заявки отсутствует сводный расчет затрат на аренду имущества. Это создает предпосылки неучета части затрат по данной статье Региональной энергетической комиссией Кемеровской области.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в материалах тарифной заявки представлять:

* сводный расчет арендной платы по всем видам аренды;
* аргументированное обоснование необходимости включения затрат по объектам, не относящимся к электросетевому хозяйству;
* пообъектный расчет арендной платы на предстоящий период регулирования с указанием первоначальной стоимости арендуемых объектов, даты ввода в эксплуатацию, СПИ, амортизационной группы, суммы начисленной амортизации до начала периода регулирования, остаточной стоимости на начало периода, амортизации за период, остаточной стоимости на конец периода, с указанием сумм налога на имущество и иных налогов, относящихся к арендуемому имуществу, с пояснительной запиской;
* документы, подтверждающие продление сроков действия договоров аренды на регулируемый период;
* информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* реестр платежных поручений (с указанием сумм) об уплате по договорам аренды земельных участков за предшествующий год и истекший период текущего года.

## **Оплата налогов**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) земельный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

б) транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

в) водный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.2 НК РФ (часть вторая);

г) налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога 2,2% от среднегодовой стоимости имущества;

д) плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 № 1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

е) государственная пошлина - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.3 НК РФ (часть вторая).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | 2016 | 2018 | 2018 | ТБР/ предложение, % | ТБР / факт, % |
| Факт, тыс. руб. | Предложение, тыс. руб. | ТБР, тыс. руб. |
| 6.5. | Оплата налогов | **125 905** | **191 682** | **188 656** | **98,42%** | 149,84% |
| 6.5.1. | налог на землю | 29 971 | 31 553 | 29 971 | 94,98% | 100,00% |
| 6.5.2. | налог на имущество | 93 439 | 156 190 | 156 190 | 100,00% | 167,16% |
| 6.5.3. | прочие налоги и сборы | 2 495 | 3 939 | 2 495 | 63,34% | 100,00% |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по статье налоги на 2018 год заявлена сумма расходов в размере 191 682 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов представлены:

* расчёт земельного налога с отражением фактических данных за 2016 год, ожидаемых за 2017 год и прогнозных на 2018 год;
* расчёты транспортного налога по каждому автотранспортному средству с указанием налоговой базы, налоговых ставок на 2017 и 2018 годы;
* расчет налога на имущество с отражением фактических данных за 2016 год, ожидаемых за 2017 год и прогнозных на 2018 год;
* расчет затрат за предельно допустимые выбросы (сбросы) с указанием фактических данных за 2015, 2016 год, ожидаемых за 2017 год и прогнозных на 2018 год;
* Налоговая декларация по налогу на имущество организаций за 2016 год;
* Налоговая декларация по транспортному налогу (по каждому объекту) за 2016 год;
* Налоговая декларация по земельному налогу (по каждому объекту) за 2016 год;
* данные бухгалтерского учета за 2016 год.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2018 год – 188 655,68тыс. руб. В соответствии с Экспертным заключением Региональная энергетическая комиссия Кемеровской области определила расходы на уплату налогов:

* налог на землю, исходя из произведённых по факту платежей за 2016 год;
* налог на имущество на основании представленных филиалом данных на 2018 год;
* транспортный налог в размере фактических расходов филиала за 2016 год;
* плату за негативное воздействие, исходя из факта 2016 года.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго - РЭС» в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области для обоснования заявляемых расходов на оплату налогов, Исполнитель отмечает следующее.

* Величина земельного налога рассчитана филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» исходя из фактических данных с учетом изменения кадастровой стоимости земельных участков в 2017 году. Исполнитель считает экономически обоснованным земельный налог на 2018 год в размере 30  340 тыс. руб.
* В 2018 году налоговая ставка по линиям энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью этих объектов -1,9 %, по прочему имуществу - 2,2 %.Величина налога на имущество рассчитана филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» исходя из среднегодовой стоимости основных средств и с учетом плановых вводов 2017-2018 годов, на основании утвержденной инвестиционной программы, что является необоснованным.

Вместе с тем в соответствии с учетной политикой ПАО «МРСК Сибири» налог на имущество в составе расходов на вид деятельности «Передача электрической энергии» распределяется пропорционально выручке. С учетом доли отнесения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии в размере 0,985 (по факту 2016 года), однако РЭК Кемеровской области принят весь размер планового налога на 2018 год без распределения по видам услуг.

Исполнитель отмечает, что в составе заявки ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» не представлен пообъектный расчет налога на имущество на 2018 год. В представленном филиалом расчете (в формате pdf) остаточная стоимость объектов основных средств на 31.12.2016 указана в размере 7 929 711 тыс. руб. Обоснования и расшифровка с перечнем объектов на указанную величину в адрес Исполнителя не представлены.

Учитывая изложенное, выполнить экономически обоснованный расчет налога на имущество на 2018 год Исполнителю не представляется возможным.

* Величина транспортного налога рассчитана исхода из величины налога по каждому автотранспортному средству. При этом филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» включены в расчет налога на 2018 год затраты по налогам на плановое приобретение техники в 2017 году в размере 625,07 тыс. рублей. Расшифровки указанной суммы, а также аргументов и доказательств запланированных покупок техники не представлено. Также филиалом включены в расчет транспортного налога расходы на оплату налога по представительскому классу автотранспорта в размере 168,91 тыс. руб., которые Исполнитель считает экономически необоснованными ввиду отсутствия обязанности осуществления данных видов расходов за счет регулируемого вида деятельности.

В соответствии с учетной политикой ПАО «МРСК Сибири» транспортный налог в составе расходов на вид деятельности «Передача электрической энергии» распределяется пропорционально выручке. С учетом доли отнесения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии в размере 0,985 (по факту 2016 года) Исполнитель считает экономически обоснованной сумму транспортного налога на 2018 год в размере 2 662,18 тыс. руб.

* Размер экологических платежей рассчитан ПАО «МРСК Сибири» исходя из нормативов с учетом коэффициента 2,67, установленному постановлением Правительства РФ от 19 ноября 2014 года № 1219.

Исполнитель считает объем экологических платежей на 2018 год экономически обоснованным в пределах установленных лимитов в сумме 42,67 тыс. руб.

Стоит отметить, что в составе заявки ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» не представлен подробный расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду с указанием установленных лимитов на 2018 год за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными источниками, а также размещение отходов производства и потребления. Также в составе заявки не представлены фактические расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год.

Свод расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» на оплату налогов на 2018 год представлен в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2016 | 2018 | Исполнитель | отклонения |
| Факт, тыс. руб. | ТБР, тыс. руб. |
| Налоги | **125 904,75** | **188 655,68** | **186 900,04** | **1 755,64** |
| налог на землю | 29 970,61 | 29 970,61 | 30 340,00 | -369,39 |
| налог на имущество | 93 439,07 | 156 190,00 | 153 889,40 | 2 300,60 |
| прочие налоги и сборы, в т. ч. | 2 495,07 | 2 495,07 | 2 670,64 | -175,57 |
| транспортный налог |  |  | 2 622,97 |  |
| экологические платежи |  |  | 47,67 |  |

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования предоставлять:

* подробный сводный расчет по всем видам налогов и сборов;
* пояснения и обоснование планируемых покупок транспортных средств, земельных участков и т.д. в регулируемом периоде;
* утвержденный для филиала норматив образования отходов и лимитов на их размещение, а также по выбросам в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными источниками.

## **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

| № п/п | Наименование статьи затрат | 2016 | 2018 | 2018 | ТБР / предложение, % | ТБР / факт, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Факт,  тыс. руб. | Предложение, тыс. руб. | ТБР, тыс. руб. |
| 6.6. | Амортизация | 862 385,0 | 986 423,6 | 923 558,3 | 93,63% | 107,1% |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по статье «Амортизация основных средств» на 2018 год была заявлена величина расходов в размере 986 423,6 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы были представлены следующие документы:

* расчет амортизационных отчислений на 2018 год по объектам основных средств и нематериальных активов.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования Региональной энергетической комиссией Кемеровской области был проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов. В результате сумма затрат, принятая регулирующим органом на 2018 год по данной статье, составила сумме 923 558,33 тыс. руб.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Величина амортизационных отчислений, отнесенных на деятельность по передаче электрической энергии по данным ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», за 2016 год составила 862 592,585 тыс. руб.

В составе заявки ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» был представлен расчет расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов на 2018 год на сумму 986 423,6 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» представлен расчет среднегодовой стоимости основных производственных фондов по линиям электропередач и подстанциям на 2017 год в формате таблицы П1.17.1 к приказу ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов на 2017 год в формате таблицы П1.17 к приказу ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 на сумму 940 387 тыс. руб., который учитывает планируемый ввод основных средств в 2017-2018 годах. Следует отметить, что в заявленном размере филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» учтен плановый ввод основных средств в размере 3 222 880,0 тыс. руб., что противоречит положениям Основ ценообразования № 1178.

Согласно позиции ФАС России к учету принимается амортизация только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств.

Также согласно решения ФАС установлено, что в соответствии со статьей 256 Налогового кодекса Российской Федерации амортизируемым имуществом признается имущество со сроком полезного использования более 12 месяцев и первоначальной стоимостью более 100 000 рублей.

Исполнитель отмечает, что расчет расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов на 2017 год представлен на 172 листах в отсканированном виде без приложения версии в формате Excel. На основании изложенного провести полный анализ расчета расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов на 2017 ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» не представляется возможным.

Необходимо отметить, что амортизация относится к составу неподконтрольных расходов, которые в соответствии с действующим законодательством подлежат корректировке на основании фактических данных. При этом фактически начисленная амортизация за 2018 по виду деятельности «передача электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по данным раздельного учета составила 1 025 460,06 тыс. руб., что выше утвержденного РЭК Кемеровской области уровня на 101 901,76 тыс. руб. Исполнитель считает допустимым согласиться с решением РЭК Кемеровской области об учете амортизационных отчислений в размере 923 558,3 тыс. руб.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» формировать обосновывающие материалы по статье «Амортизационные отчисления» с учетом замечаний, изложенных в данном разделе.

Также Исполнитель рекомендует филиалу представлять в РЭК Кемеровской области пообъектную ведомость амортизации ОС и НМА по данным бухгалтерского учета за 9 месяцев года, текущего периода регулирования, акты ввода основных средств, инвентарные карточки учета по введенным основным средствам текущего периода, не учтенным при подаче предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на очередной период регулирования.

## **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

Порядок исчисления и уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование статьи | 2015 | 2017 | 2017 | ТБР / предложение, % | ТБР / факт, % |
| Факт,  тыс. руб. | Предложение, тыс. руб. | ТБР, тыс. руб. |
| 6.9. | Налог на прибыль | 0 | 0 | 0 | 0% | 0% |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Величина налога на прибыль, заявленная со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» для включения в состав НВВ на 2018 год составила 0 тыс. руб.

В подтверждение заявленной величины налога ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» представлены:

* данные раздельного учета доходов и расходов за 2016 год «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъектов естественных монополий, оказывающие услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме отчета о прибылях и убытках»;
* методика распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири».

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования, при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям. Размер налога на прибыль, учитываемого в необходимой валовой выручке, определяется по данным бухгалтерского учёта за последний истекший период.

Предприятие предлагает учесть в необходимой валовой выручке расходы на оплату налога на прибыль в сумме 0,00 тыс. руб. Сумма налога на прибыль, предлагаемая к включению РЭК Кемеровской области в необходимую валовую выручку 2018 года, составляет 0,00 тыс. руб.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, а также Отчету о финансовых результатах филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» величина текущего налога на прибыль за 2016, отнесенная на деятельность по «передаче по распределительным сетям» составила 0 тыс. руб., на деятельность «технологическое присоединение» 0 тыс. руб.

Величина налога на прибыль обоснованно принята Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в объеме 0 тыс. руб. в соответствии с требованиями п. 20 Основ ценообразования №1178.

## **Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения (п. 87 Основ ценообразования)**

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Величина заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение на 2018 год составляет 139 286,47 тыс. руб.

Величина заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение на 2018 год составляет 7 794,09 тыс. руб.

Со стороны ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» представлены:

* расчет выпадающих доходов в соответствии Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1;
* расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно;
* расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью 150 кВт включительно, не включенных в состав платы за технологическое присоединение;
* отчет о выполнении работ по технологическому присоединению за 2016 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по технологическому присоединению заявителей ( присоединяемая мощность до 150 кВт);
* отчет о выполнении работ по технологическому присоединению за 2016 год филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по технологическому присоединению заявителей (присоединяемая мощность до 15 кВт).

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Исполнитель отмечает, что Экспертное заключение РЭК Кемеровской области на 2018 год, представленное в приложении № 6 к выписке из протокола № 75 от 31.12.2017, не содержит расчет и анализ экономической обоснованности плановых затрат по данной статье, учтенных органом регулирования при формировании необходимой валовой выручки на 2018 год.

***I. Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение***

В соответствии с выпиской из протокола заседания Правления РЭК Кемеровской области от 31.12.2016 № 75 величина расходов, принятая в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год, составляет 19 507,13 тыс. руб.

Расчет произведен в соответствии с МУ по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 29.08.2017 №1135/17.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Территориальная сетевая компания** | **Выпадающие доходы, тыс.руб.** |
| 1 | ООО «Горэлектросеть» | 7 142,45 |
| 2 | ООО «ЕвразЭнергоТранс» | 1,15 |
| 3 | ООО «Кузбасская энергосетевая компания» | 163 176,01 |
| 4 | ПАО «МРСК Сибири» (филиал ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС») | 19 507,13 |
| 5 | ООО «Мысковская электросетевая организация» | 4 663,46 |
| 6 | ОАО «Северо-Кузбасская энергетическая компания» | 47 993,82 |
| 7 | МУП «Территориальная распределительная сетевая компания Новукузнецкого муниципального района» | -139,86 |
| 8 | АО «Электросеть» | 5 883,84 |
| 9 | ООО «Электросетьсервис» | 7 328,72 |

***II. Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение***

В соответствии с выпиской из протокола заседания Правления РЭК Кемеровской области от 31.12.2016 № 75 величина расходов, принятая в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год, составляет 7 938,83 тыс. руб.

Расчет произведен в соответствии с МУ по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 29.08.2017 №1135/17.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Территориальная сетевая компания** | **Выпадающие доходы, тыс. руб.** |
| 1 | ООО «Кузбасская энергосетевая компания» | 18 277,21 |
| 2 | ПАО «МРСК Сибири» (филиал ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС») | 7 938,83 |
| 3 | ООО «Мысковская электросетевая организация» | 2 434,37 |
| 4 | ОАО «Северо-Кузбасская энергетическая компания» | 25 145,27 |
| 5 | АО «Электросеть» | 454,46 |

Информация о величине выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», представлена в следующей таблице:

Информация о величине выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС».

| **№ п/п** | **Наименование** | **Предложение ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», тыс. руб. без НДС** | **Принято Региональной энергетической комиссией Кемеровской области тыс. руб. без НДС** |
| --- | --- | --- | --- |
| Плановые показатели на 2018 год | | | | |
| 1.1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 139 286,47 | 19 507,13 |
| 1.2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 7 794,09 | 7 938,83 |
| 1.3 | Итого: | 147 080,56 | 27 445,96 |

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

По статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения (п. 87 Основ ценообразования)» Исполнителем выполнен расчет по плановым показателям выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не превышающей 15 кВт и 150 кВт включительно. Выпадающие доходы от технологического присоединения за 2016 год рассмотрены Исполнителем в разделе «Экспертиза обоснованности определения величины корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений неподконтрольных расходов».

***I Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.***

При определении выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий исходя из фактических показателей за 2014-2015 годы, учтенных РЭК Кемеровской области в расчетах на 2017 год, а также фактических показателей по данным Филиала за 2016 год.

Расчет выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, выполнен филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» с использованием значений стандартизированных тарифных ставок, утвержденных постановлением РЭК Кемеровской области от 31.12.2016 № 751:

* стандартизированная ставка для строительства ВЛ-0,4 кВ СИП-4 4х70 мм2 (285 536,80 руб./км);
* для расчета стоимости строительства КТП применялась усредненная ставка для технологического присоединения до 15 кВт (1 135,86 руб./кВт).

Расчет Исполнителя по величине выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», выполнялся с использованием стандартизированных ставок в соответствии с постановлением РЭК КО от 31.12.2017 № 776 «Об утверждении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности, формул платы, платы заявителей до 15 кВт включительно за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Кемеровской области на 2018 год»:

* стандартизированная ставка для строительства одноцепной ВЛ 0,4 кВ (монтаж по существующим конструкциям и сооружениям) изолированным алюминиевым проводом сечением от 50 до 100 мм2. Стандартизированные ставки дифференцированы в зависимости от типа населенного пункта; в связи с отсутствием данных для расчета Исполнителем принимался усредненный размер, который составил 874 886,65 руб./км (без учета НДС, в ценах 2018 года).;
* стандартизированная ставка для строительства комплектной (киоск) однотрансформаторной подстанции 6-10 кВ мощностью от 25 до 100 кВА. Стандартизированные ставки дифференцированы в зависимости от типа населенного пункта; в связи с отсутствием данных для расчета Исполнителем принимался усредненный размер, который составил 4 426,96 руб./кВт (без учета НДС, в ценах 2018 года).

Расчет величины расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение

| **№п/п** | **Показатели** | **Расчет Исполнителя на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Стандартизированная ставка (руб/кВт, руб/км)** | **Мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма**  **(тыс. руб.)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения** | **64,378** | **-** | **1 159,18** |
| 1.1 | Подготовка и выдача сетевой организацией технических условий Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 22,385 | 18 005,90 | 403,06 |
| 1.2 | Проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 41,993 | 18 005,90 | 756,12 |
| 1.3 | Участие в осмотре должностным лицом органа федерального, государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя | - | - | - |
| 1.4 | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата | - | - | - |
| **2** | **Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения** | **-** | **-** | **80 716,92** |
| 2.1 | Строительство воздушных линий | 874 886,65 | 88,90 | 77 777,42 |
| 2.2 | Строительство кабельных линий | - | - | - |
| 2.3 | Строительство пунктов секционирования | - | - | - |
| 2.4 | Строительство КТП | 4 426,96 | 664,00 | 2 939,50 |
| 2.5 | Строительство центров питания | - | - | - |
| **3** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение** | **-** | **-** | **594,28** |
| 3.1 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | - | - | 466,10 |
| 3.2 | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п.18 МУ по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11.09.2012 года №209-э/1 (шт.) | - | - | 1 275,00 |
| **4** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение** | **-** | **-** | **81 281,83** |

Исходя из представленных плановых показателей, рассчитан размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение на 2018 год, выпадающие расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение на 2018 год, по расчету Исполнителя составят 81 281,83 тыс. руб.

***II Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно.***

При определении выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий исходя из фактических показателей за 2014-2016 годы по данным Филиала.

Расчет Исполнителя выполнялся с использованием стандартизированных ставок в соответствии с постановлением РЭК Кемеровской области от 31.12.2017 № 776:

* стандартизированная ставка для строительства комплектной (киоск) однотрансформаторной подстанции 6-10 кВ мощностью от 250 до 500 кВА. Стандартизированные ставки дифференцированы в зависимости от типа населенного пункта; в связи с отсутствием данных для расчета Исполнителем принимался усредненный размер, который составил 2 109,23 руб./кВтч (без учета НДС, в ценах 2018 года).

Расчет величины расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств мощностью, не превышающей 15о кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели по расчету Исполнителя на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Стандартизированная ставка (руб/кВт, руб/км)** | **Мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма**  **(тыс. руб.)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1** | **Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям** | **-** | **-** | **4 275,38** |
| 1.1 | Строительство воздушных и (или) кабельных линий | 874 886,65 | 4,57 | 3 998,23 |
| 1.2 | Строительство пунктов секционирования | - | - | - |
| 1.3 | Строительство КТП, РТП с уровнем напряжения до 35 кВ | 2 109,23 | 131,40 | 277,15 |
| 1.4 | Строительство центров питания | - | - | 4 275,38 |
| **2** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий «последней мили»** | **-** | **-** | **-** |
| 2.1 | Строительство воздушных линий | - | - | - |
| 2.2 | Строительство кабельных линий | - | - | - |
| 2.3 | Строительство пунктов секционирования | - | - | - |
| 2.4 | Строительство КТП, РТП с уровнем напряжения до 35 кВ | - | - | - |
| 2.5 | Строительство центров питания | - | - | - |
| **3** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение** | **-** | **-** | **4 275,38** |

Исходя из представленных плановых показателей, Исполнителем рассчитан размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение на 2018 год, расходы на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно, включаемые в необходимую валовую выручку филиала «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год, составят 4 275,38 тыс. руб.

Таким образом, общая сумма плановых выпадающих доходов по пункту 87 Основ ценообразования № 1178 на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, по расчету Исполнителя составит 85 557,21 тыс. руб., что превышает расчет Региональной энергетической комиссией Кемеровской области на 58 111,25 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Принято Региональной энергетической комиссией Кемеровской области,**  **тыс. руб. без НДС** | **Расчет Исполнителя,**  **тыс. руб. без НДС** | **Отклонение, тыс. руб.** |
| Плановые показатели на 2018 год | | | |  |
| 1.1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 19 507,13 | 81 281,83 | 61 774,70 |
| 1.2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 7 938,83 | 4 275,38 | -3 663,45 |
| **1.3** | **Итого:** | **27 445,96** | **85 557,21** | **58 111,25** |

Исполнитель отмечает, что РЭК Кемеровской области определил на 2017 год размер расходов по статье выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования с учетом фактических расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» за 2016 год в размере 27 446,0 тыс. руб.

Таким образом, общая сумма плановых выпадающих доходов по пункту 87 Основ ценообразования № 1178 на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, по расчету Исполнителя совпадает с расчетом Региональной энергетической комиссией Кемеровской области и составила 85 557,21 тыс. руб.

Исполнитель рекомендует филиалу «Кузбассэнерго-РЭС» произвести пообъектный анализ размера выпадающих доходов по договорам технологического присоединения и заявить в следующем году экономически обоснованные расходы по статье. В целях обоснования фактических расходов по технологическому присоединению филиалу «Кузбассэнерго-РЭС» Исполнитель рекомендует дополнительно предоставлять в орган регулирования следующие материалы:

* реестр выполненных договоров ТП за указанный период с данными о полученной выручке, о фактических расходах на строительство объектов в разбивке по мероприятиям (ВЛ, КЛ, КТП и т.д.), данные о постановке на учет основных средств;
* копии заявок, договоров об осуществлении технологического присоединения с приложением Технических условий и Актов об осуществлении технологического присоединения.

На основании изложенного Исполнителем определена общая величина неподконтрольных расходов на 2018 год в размере 3 322 895,1тыс. рублей, что на 54 085,34 тыс. рублей больше величины, учтенной РЭК Кемеровской области в НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год.

В следующей таблице приведен сводный расчет неподконтрольных расходов, выполненный Исполнителем.

Сравнительные данные неподконтрольных расходов, включаемых в необходимую валовую выручку   
филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС»

| **№п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2016 год** | **2018 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт по данным Филиала** | **Предложение Филиала** | **РЭК КО по методу ЭОР** | **Всего по расчету Исполнителя** | **в том числе расходы недоучтенные РЭК Кемеровско области в сравнении с ЭОР "+" (гр.7- гр.6)** | **Расходы, требующие дополнительного обоснования "-" (гр.7- гр.6)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| 1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс. руб. | 2 015 994 | 1 702 829 | 1 662 786 | 1 664 476 | 1 690 |  |
| 2. | Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности (тепловая энергия) | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |
| 3. | Аренда | тыс. руб. | 28 620 | 140 346 | 140 346 | 138 864 |  | -1 482 |
| 4. | Налоги (без учета налога на прибыль), всего, в том числе: | тыс. руб. | 128 215 | 191 682 | 188 656 | 186 900 |  | -1 756 |
| 4.1. | плата за землю | тыс. руб. | *30 265* | *31 553* | *29 971* | *30 340* | 369 |  |
| 4.2. | Налог на имущество | тыс. руб. | *95 015* | *156 190* | *156 190* | *153 889* |  | -2 301 |
| 4.3. | Прочие налоги и сборы | тыс. руб. | 2 936 | 3 939 | 2 495 | 2 671 | 176 |  |
| 5. | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс. руб. | 322 951 | 325 885 | 326 017 | 323 539 |  | -2 478 |
| 6. | Прочие неподконтрольные расходы | тыс. руб. | 3 700 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7. | Налог на прибыль | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8. | Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | тыс. руб. | 181 620 | 146 743 | 27 446 | 85 557 | 58 111 |  |
| 9. | Амортизация ОС | тыс. руб. | 872 494 | 986 424 | 923 558 | 923 558 | 0 | 0 |
| 10. | Прибыль на капитальные вложения | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 |  | 0 | 0 |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы** | | **тыс. руб.** | **3 553 594** | **3 493 909** | **3 268 810** | **3 322 895** | **60 347** | **-8 017** |

На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующие выводы:

1. Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем генерального директора по экономике и финансам филиала;
2. Исполнителем выявлены факты недостаточного экономического обоснования расчетов плановых затрат на 2018 год со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» по следующим статьям неподконтрольных расходов:

* прочие налоги и сборы;
* плата за аренду имущества и лизинг;

1. Исполнитель считает, что регулирующим органом при расчете неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» необоснованно не учтены расходы на:

1. Оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере1 690,35 тыс. руб.

Занижение плановых затрат произошло в связи с применением Региональной энергетической комиссией Кемеровской области прогнозных значений ставки тарифа для оплаты потерь. Последней актуальной информацией о прогнозных значениях ставки тарифа для оплаты потерь являлись данные, опубликованы на официальном сайте НП «Совет рынка» по состоянию на 28.11.2017 года. Величина тарифа на указанную дату составляла – 1 506 руб./МВт\*ч.

2. Уплату транспортного налога – 175,57 тыс. руб.

Регулирующим органом сумма транспортного налога определена на 2018 год в размере фактических расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» за 2016 год – 2 495,07 тыс. руб. Филиалом «Кузбассэнерго-РЭС» представлен расчет плановой величины транспортного налога на 2018 год по каждому автотранспортному средству. С учетом исключения из расчета транспортного налога по автотранспорту, приобретение которого в 2018 году предприятием не обосновано, а также транспортного налога по представительскому автотранспорту, Исполнитель считает экономически обоснованной сумму транспортного налога на 2017 год в размере 2 622,97тыс. руб.

3. Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования - 58 111 тыс. руб.

Регулирующий орган определил на 2018 год размер расходов по статье выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования с учетом фактических расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» за 2016 год в размере 27 446 тыс. руб.

Исполнителем был произведен плановый расчет на 2018 год по статье выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования. Расходы по указанной статье на 2018 рассчитаны в размере 85 724,79 тыс. руб.

4. Оплату земельного налога – 369 тыс. руб.

Регулирующий орган определил на 2018 год размер расходов по статье плата за землю исходя из произведённых по факту платежей за 2016 год в размере 29 971 тыс. руб.

Исполнитель определил размер расходов по статье земельный налог методом экономически обоснованных расходов в размере 30 340 тыс. руб.

# **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в необходимой валовой выручке на 2017 год.**

В соответствии с положениями пункта 81 Основ ценообразования № 1178, стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии – субъектов розничных рынков;

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

## **Анализ обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в необходимой валовой выручке, на 2017 год**

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Величина расходов на покупку потерь у ПАО «Кузбассэнергосбыт» и ООО «Металлэнергофинанс» на 2017 год, заявленная филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», сформирована исходя из ожидаемых объемов потерь и средневзвешенной цены, составила 1 770 239,5тыс. руб.

В обоснование заявленной величины расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» представлены:

* расчет стоимости покупной энергии на компенсацию потерь на 2017 год;
* расчет цены на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2017 год с отражением фактической стоимости покупки потерь за 2015 год, ожидаемой за 2016 год и плановой на 2017 год;
* предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго – РЭС» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2017 год в Кемеровской области» по формам 3.1 и 16;
* баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2, НН филиала ПАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго – РЭС».

| **Показатели** | **Объем покупной энергии млн кВт.ч.** | **Тариф** | **Затраты на покупку, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Одноставочный руб./т.кВтч** | **энергии** | **всего** |
| Электроэнергия | Факт 2015 года | | | |
| Всего | 699,087 | 1 765,31 | 1 234 105,13 | 1 444 907 |
| в том числе: | 699,087 | 1 765,31 | 1 234 105,13 | 1 444 907 |
| в том числе нагрузочные потери |  |  | 137 546,11 | 137 546,11 |
| ИТОГО: по смете |  |  | 1 096 559,2 | 1 096 559,2 |
| Кроме того созданный резерв | 84 153,38 | | | |
| Электроэнергия | ТБР 2016 года | | | |
| Всего | 763,50 | 1 538,00 | 1 174 263,00 | 1 174 263,00 |
| Электроэнергия | Период регулирования 2017 года | | | |
| Всего | 763,50 | 2 318,6 | 1 770 239,53 | 1 770 239,53 |

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

В составе приложения № 1 к выписке из протокола от 31.12.2016 № 72 заседания правления Региональной энергетической комиссии Кемеровской области отсутствует раздел по расчету затрат на компенсацию потерь электрической энергии.

Величина расходов (НВВ) в части оплаты технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2017 год по данным РЭК Кемеровской области составит 1 462 237,97 тыс. руб. = 1 915,64 руб./тыс. кВт.ч.\*763,32 млн. кВт.ч), где 763,32 млн кВт.ч – прогнозный объём технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях Предприятия на 2017 год.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Исполнителем выполнен расчет расходов на потери на основании данных в соответствии с нормами действующего законодательства и данных утвержденного Сводного прогнозного баланса на 2017 год.

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Филиал «Кузбассэнерго – РЭС»** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Плата АО "АТС" | руб./МВтч | 1,077 | 1,077 |
| Плата АО "СО ЕЭС" | руб./МВтч | 1,637 | 1,637 |
| Плата услуг АО "ЦФР" | руб./МВтч | 0,318 | 0,318 |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую мощность на оптовом рынке | руб./МВт в мес. | 513 482 | 500 045 |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./МВтч | 902 | 962 |
| Объём потерь | тыс.МВтч | 386,86 | 376,64 |
| Мощность потерь | МВт | 123,58 | 100,87 |
| Сбытовая надбавка ПАО "Кузбассэнергосбыт" | руб./МВтч | 63,90 | 351,60 |
| Сбытовая надбавка ООО "Металлэнергофинанс" | руб./МВтч | 118,80 | 255,50 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 1 953,14 | 2 120,31 |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | **755 577,67** | **798 533,51** |
| **Расходы на покупку потерь на 2017 год** |  | **1 554 111,18** | |

Расчет по форме произведен в соответствии с требованиями п. 81 Основ ценообразования № 1178, в частности использованы прогнозные рыночные цены на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемые по субъектам РФ с учетом официально опубликованных НП «Совет рынка» данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию.

При этом в расчетах Исполнитель использует:

* размер платы за услуги АО «АТС» на 2017 год, утвержденный приказом ФАС России от 29.12.2016 № 1908/16;
* размер платы за услуги АО «СО ЕЭС» на 2017 год, утвержденный приказом ФАС России от 23.12.2016 № 1826/16;
* размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» утверждён Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 28.11.2016 года;
* сбытовые надбавки, установленные Постановлением Региональной энергетической комиссией Кемеровской области от 31.12.2016 № 748;
* величины потерь электроэнергии и мощности в СПБ, которые соответствует данным тарифной заявки и форме 3.1. филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» - 763,5 млн кВт\*ч и 112,23 МВт.

Использование указанных выше параметров дает плановую стоимость потерь на 2017 год в размере 1 554 111,18тыс. руб., что больше стоимости потерь по расчету эксперта Региональной энергетической комиссией Кемеровской области на 91 864,88 тыс. руб. и ниже стоимости потерь по предложению филиала в составе тарифной заявке на 216 128,32 тыс. руб.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2017** | **2017** | **Отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | **расчет-ТБР, тыс. руб.** | **расчет/ТБР, %** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 1. | Объём потерь | 763,5 | 763,32 | 763,5 |  |  |
| 2. | Прогнозная цена покупки потерь | 2 318,6 | 1 915,6 | 2 035,5 |  |  |
| 3. | **Расходы на покупку потерь** | **1 770 239,5** | **1 462 246,3** | **1 554 111,18** | **91 864,88** | **106,28%** |

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования №1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включается в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, и определяется для субъектов РФ, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам РФ с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Исполнитель отмечает, что установленный Региональной энергетической комиссией Кемеровской области размер расходов на приобретение потерь электрической энергии на 2017 год не в полной мере соответствует требованиям Основ ценообразования № 1178.

**Сводная информация сравнительных данных расходов, включаемых в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2017 год представлена в таблице.**

Сравнительные данные расходов, включаемых в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС»

тыс. руб.

| **№п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала** | **РЭК КО** | **Всего по расчету Исполнителя** | **в т.ч. расходы недоучтенные РЭК КО "+" (гр.8- гр.7)** | **требующие дополнительного документального обоснования "-" (гр.8- гр.7)** |
| **1** | **2** | **3** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **1.1.** | **Материальные затраты** | **тыс. руб.** | **391 298** | **386 618** | **386 618** | **-** | **-** |
| *1.1.1.* | *Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо* | *тыс. руб.* | 184 957 | 182 746 | *182 746* | **-** | - |
| *1.1.2.* | *Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)* | *тыс. руб.* | 206 340 | 203 873 | *203 873* | **-** | - |
| 1.2. | Расходы на оплату труда | тыс. руб. | 1 051 793 | 1 039 215 | 1 039 215 | **-** | **-** |
| 1.3. | Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс. руб. | 987 077 | 975 273 | 975 246 | **-** | -28 |
| *1.3.1.* | *Ремонт основных фондов* | *тыс. руб.* | 524 756 | 518 480 | *518 480* | **-** | - |
| *1.3.2.* | *Оплата работ и услуг сторонних организаций* | *тыс. руб.* | *262 192* | *259 057* | *259 057* | **-** | - |
| 1.3.2.1. | Услуги связи | тыс. руб. | 29 313 | 28 963 | 28 963 | **-** | - |
| 1.3.2.2. | Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс. руб. | 119 752 | 118 320 | 118 320 | **-** | - |
| 1.3.2.3. | Расходы на юридические и информационные услуги | тыс. руб. | 168 | 166 | 166 | **-** | - |
| 1.3.2.4. | Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс. руб. | 141 | 140 | 140 | **-** | - |
| 1.3.2.5. | Транспортные услуги | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | **-** | - |
| 1.3.2.6. | Прочие услуги сторонних организаций | тыс. руб. | 112 817 | 111 468 | 111 468 | **-** | - |
| *1.3.3.* | *Расходы на командировки и представительские* | *тыс. руб.* | 11 623 | 11 484 | *11 484* | **-** | - |
| *1.3.4.* | *Расходы на подготовку кадров* | *тыс. руб.* | 6 290 | 6 214 | *6 214* | **-** | - |
| *1.3.5.* | *Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности* | *тыс. руб.* | 956 | 945 | *945* | **-** | - |
| *1.3.6.* | *Электроэнергия на хоз. нужды* | *тыс. руб.* | 45 432 | 44 888 | *44 888* | **-** | - |
| *1.3.7.* | *Теплоэнергия* | *тыс. руб.* | 10 712 | 10 584 | *10 556* | **-** | -28 |
| *1.3.8.* | *Расходы на страхование* | *тыс. руб.* | 9 419 | 9 306 | *9 306* | **-** | - |
| *1.3.9.* | *Другие прочие расходы* | *тыс. руб.* | 115 699 | 114 315 | *114 315* | **-** | - |
| 1.4. | Подконтрольные расходы из прибыли | тыс. руб. | 28 049 | 27 714 | 27 714 | **-** | **-** |
| **ИТОГО подконтрольные расходы методом долгосрочной индексации** | | **тыс. руб.** | **2 458 216** | **2 428 821** | **2 428 821** | **-** | **-** |
| 2.1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс. руб. | 2 433 227 | 2 171 787 | 2 172 736 | 949 | - |
| 2.4. | Плата за аренду имущества и лизинг | тыс. руб. | 158 316 | 158 196 | 156 546 | - | -1 650 |
| 2.5. | Налоги - всего, в том числе: | тыс. руб. | 126 837 | 124 019 | 122 118 | - | - |
| *2.5.1.* | *Плата за землю* | *тыс. руб.* | 32 320 | 30 548 | 30 548 | - | - |
| *2.5.2.* | *Налог на имущество* | *тыс. руб.* | 90 981 | 90 981 | 89 042 | - | -1 940 |
| *2.5.3.* | *Прочие налоги и сборы* | *тыс. руб.* | 3 536 | *2 489* | *2 529* | 39 | - |
| 2.6. | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс. руб. | 319 955 | 316 337 | 306 204 | - | -10 133 |
| 2.7. | Прочие неподконтрольные расходы (фонд энергосбережения), расходы на обслуживание кредитных ресурсов | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | - | - |
| 2.8. | Налог на прибыль | тыс. руб. | 46 236 | 46 236 | 46 236 | - | - |
| 2.9. | Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | тыс. руб. | 176 906 | -41 849 | 123 725 | 165 574 | - |
| 2.10. | Амортизация ОС | тыс. руб. | 875 451 | 859 127 | 859 127 | - | - |
| 2.11. | Прибыль на капитальные вложения | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | - | - |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы** | | **тыс. руб.** | **4 136 928** | **3 633 853** | **3 786 692** | **152 839** | **-** |
| **ВСЕГО подконтрольные и неподконтрольные расходы** | | **тыс. руб.** | **6 595 144** | **6 062 673** | **6 215 513** | **152 839** | **-** |
| **Расходы на оплату потерь электрической энергии** | | **тыс. руб.** | **1 770 240** | **1 462 246** | **1 554 111** | **91 865** | - |

## **Анализ обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в необходимой валовой выручке, на 2018 год**

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Величина расходов на покупку потерь у ПАО «Кузбассэнергосбыт» и ООО «Металлэнергофинанс» на 2018 год, заявленная филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС», сформирована исходя из ожидаемых объемов потерь и средневзвешенной цены, составила 1 729 561,3тыс. руб.

В обоснование заявленной величины расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» представлены:

* Расчет стоимости покупной энергии на компенсацию потерь на 2018 год;
* расчет цены на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2018 год с отражением фактической стоимости покупки потерь за 2016 год, ожидаемой за 2017 год и плановой на 2018 год;
* предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго – РЭС» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2018 год в Кемеровской области» по формам 3.1 и 16;
* баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2, НН филиала ПАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго – РЭС».

| **Показатели** | **Объем покупной энергии млн кВт.ч.** | **Тариф** | **Затраты на покупку, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Одноставочный руб./т.кВтч** | **энергии** | **всего** |
| Электроэнергия | **Факт 2016 года** | | | |
| Всего | 721,35 | 1 965,46 | **1 417 560,84** | 1 417 560,84 |
| в том числе: | 721,35 | 1965,46 | 1 417 560,84 | 1 417 560,84 |
| в том числе нагрузочные потери |  |  | 112 790,11 | 112 790,11 |
| ИТОГО: по смете |  |  | 1 304 770,73 | 1 304 770,73 |
| Электроэнергия | **ТБР 2017 года** | | | |
| Всего | 763,316 | 1 915,64 | 1 462 237,97 | 1 462 237,97 |
| Электроэнергия | **Период регулирования 2018 года** | | | |
| Всего | 763,316 | 2 265,9 | 1 729 561,27 | 1 729 561,27 |

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

В составе приложения № 1 к выписке из протокола от 31.12.2016 № 72 заседания правления Региональной энергетической комиссии Кемеровской области отсутствует раздел по расчету затрат на компенсацию потерь электрической энергии.

Величина расходов (НВВ) в части оплаты технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2018 год по данным РЭК Кемеровской области составит 1 729 561,27 тыс. руб. = 2 265,9 руб./тыс. кВт.ч.\*763,316 млн. кВт.ч), где 763,316 млн кВт.ч – прогнозный объём технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях Предприятия на 2018 год.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Исполнителем выполнен расчет расходов на потери на основании данных в соответствии с нормами действующего законодательства и данных утвержденного Сводного прогнозного баланса на 2018 год.

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Филиал «Кузбассэнерго – РЭС»** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Плата АО "АТС" | руб./МВтч | 1,077 | 1,121 |
| Плата АО "СО ЕЭС" | руб./МВтч | 1,363 | 1,363 |
| Плата услуг АО "ЦФР" | руб./МВтч | 0,333 | 0,333 |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую мощность на оптовом рынке | руб./МВт в мес. | 912 | 898 |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./МВтч | 627 953 | 615 352 |
| Объём потерь | тыс.МВтч | 385,60 | 377,72 |
| Мощность потерь | МВт | 123,03 | 101,33 |
| Сбытовая надбавка ПАО "Кузбассэнергосбыт" | руб./МВтч | 351,60 | 176,70 |
| Сбытовая надбавка ООО "Металлэнергофинанс" | руб./МВтч | 255,50 | 211,40 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 2 468,50 | 2 068,04 |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | 951 852,01 | 781 132,32 |
| **Расходы на покупку потерь на 2018 год** |  | **1 732 984,33** | |

Расчет по форме произведен в соответствии с требованиями п. 81 Основ ценообразования № 1178, в частности использованы прогнозные рыночные цены на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемые по субъектам РФ с учетом официально опубликованных НП «Совет рынка» данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию.

При этом в расчетах Исполнитель использует:

* размер платы за услуги АО «АТС» на 2018 год, утвержденный приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17;
* размер платы за услуги АО «СО ЕЭС» на 2018 год, утвержденный приказом ФАС России приказ ФАС от 14.12.2017 № 1681/17;
* размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» утверждён Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17.04.2017 года (Протокол №7/2017 от 17.04.2017);
* сбытовые надбавки, установленные Постановлением Региональной энергетической комиссией Кемеровской области от 31.12.2017 № 775;
* величины потерь электроэнергии и мощности в СПБ, которые соответствует данным тарифной заявки и форме 3.1. филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» - 763,316 млн кВт\*ч и 112,18 МВт.

Использование указанных выше параметров дает плановую стоимость потерь на 2018 год в размере 1 732 984,33 тыс. руб., что больше стоимости потерь по расчету эксперта Региональной энергетической комиссией Кемеровской области на 440 115,93 тыс. руб. и выше стоимости потерь по предложению филиала в составе тарифной заявке на 3 423,03 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2018** | **2018** | **2018** | **Отклонение** | |
| **Предложение, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | **расчет-ТБР, тыс. руб.** | **расчет/ТБР, %** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 1. | Объём потерь | 763,32 | 763,32 | 763,32 |  |  |
| 2. | Прогнозная цена покупки потерь | 2 265,9 | 1 693,8 | 2 270,3 |  |  |
| 3. | **Расходы на покупку потерь** | **1 729 561,3** | **1 292 868,4** | **1 732 984,33** | **440 115,9** | **134,04%** |

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования №1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включается в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, и определяется для субъектов РФ, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам РФ с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Исполнитель отмечает, что установленный Региональной энергетической комиссией Кемеровской области размер расходов на приобретение потерь электрической энергии на 2018 год не в полной мере соответствует требованиям Основ ценообразования № 1178.

**Сводная информация сравнительных данных расходов, включаемых в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС» на 2018 год представлена в таблице.**

Сравнительные данные расходов, включаемых в необходимую валовую выручку   
филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго-РЭС»

тыс. руб.

| **№п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала** | **РЭК КО** | **Всего по расчету Исполнителя** | **в т.ч. расходы недоучтенные РЭК КО "+" (гр.8- гр.7)** | **требующие дополнительного документального обоснования "-" (гр.8- гр.7)** |
| **1** | **2** | **3** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **1.1.** | **Материальные затраты** | **тыс. руб.** | **398 550** | **398 711** | **397 561** |  | **-1 150** |
| *1.1.1.* | *Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо* | *тыс. руб.* | 188 385 | 188 462 | *187 918* |  | **-544** |
| *1.1.2.* | *Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)* | *тыс. руб.* | 210 165 | 210 250 | *209 643* |  | **-606** |
| 1.2. | Расходы на оплату труда | тыс. руб. | 1 071 287 | 1 071 721 | 1 068 629 |  | **-3 091** |
| 1.3. | Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс. руб. | 1 005 372 | 1 005 779 | 1 002 878 |  | **-2 901** |
| *1.3.1.* | *Ремонт основных фондов* | *тыс. руб.* | 534 482 | 534 698 | *533 156* |  | **-1 542** |
| *1.3.2.* | *Оплата работ и услуг сторонних организаций* | *тыс. руб.* | *267 052* | *267 160* | *266 389* |  | **-771** |
| 1.3.2.1. | Услуги связи | тыс. руб. | 29 857 | 29 869 | 29 783 |  | **-86** |
| 1.3.2.2. | Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс. руб. | 121 972 | 122 021 | 121 669 |  | **-352** |
| 1.3.2.3. | Расходы на юридические и информационные услуги | тыс. руб. | 171 | 171 | 171 |  | **0** |
| 1.3.2.4. | Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс. руб. | 144 | 144 | 144 |  | **0** |
| 1.3.2.5. | Транспортные услуги | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 |  | **0** |
| 1.3.2.6. | Прочие услуги сторонних организаций | тыс. руб. | 114 908 | 114 955 | 114 623 |  | **-332** |
| *1.3.3.* | *Расходы на командировки и представительские* | *тыс. руб.* | 11 838 | 11 843 | *11 809* |  | **-34** |
| *1.3.4.* | *Расходы на подготовку кадров* | *тыс. руб.* | 6 406 | 6 409 | *6 390* |  | **-18** |
| *1.3.5.* | *Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности* | *тыс. руб.* | 974 | 974 | *972* |  | **-3** |
| *1.3.6.* | *Электроэнергия на хоз. нужды* | *тыс. руб.* | 46 274 | 46 292 | *46 159* |  | **-134** |
| *1.3.7.* | *Теплоэнергия* | *тыс. руб.* | 10 910 | 10 915 | *10 883* |  | **-31** |
| *1.3.8.* | *Расходы на страхование* | *тыс. руб.* | 9 593 | 9 597 | *9 569* |  | **-28** |
| *1.3.9.* | *Другие прочие расходы* | *тыс. руб.* | 117 843 | 117 891 | *117 551* |  | **-340** |
| 1.4. | Подконтрольные расходы из прибыли | тыс. руб. | 28 569 | 28 581 | 28 498 |  | **-82** |
| **ИТОГО подконтрольные расходы методом долгосрочной индексации** | | **тыс. руб.** | **2 503 778** | **2 504 792** | **2 497 566** |  | **-7 225** |
| 2.1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс. руб. | 1 702 829 | 1 662 786 | 1 664 476 | 1 690 |  |
| 2.4. | Плата за аренду имущества и лизинг | тыс. руб. | 140 346 | 140 346 | 138 864 |  | -1 482 |
| 2.5. | Налоги - всего, в том числе: | тыс. руб. | 191 682 | 188 656 | 186 900 |  | -1 756 |
| *2.5.1.* | *Плата за землю* | *тыс. руб.* | 31 553 | 29 971 | 30 340 | 369 |  |
| *2.5.2.* | *Налог на имущество* | *тыс. руб.* | 156 190 | 156 190 | 153 889 |  | -2 301 |
| *2.5.3.* | *Прочие налоги и сборы* | *тыс. руб.* | 3 939 | *2 495* | *2 671* | 176 |  |
| 2.6. | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс. руб. | 325 885 | 326 017 | 323 539 |  | -2 478 |
| 2.7. | Прочие неподконтрольные расходы (фонд энергосбережения), расходы на обслуживание кредитных ресурсов | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 2.8. | Налог на прибыль | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 2.9. | Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | тыс. руб. | 146 743 | 27 446 | 85 557 | 58 111 |  |
| 2.10. | Амортизация ОС | тыс. руб. | 986 424 | 923 558 | 923 558 | 0 |  |
| 2.11. | Прибыль на капитальные вложения | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы** | | **тыс. руб.** | **3 493 909** | **3 268 810** | **3 322 895** | **54 085** |  |
| **ВСЕГО подконтрольные и неподконтрольные расходы** | | **тыс. руб.** | **5 997 687** | **5 773 602** | **5 820 462** | **46 860** |  |